European Commission

# Medidas de la UE para atajar la crisis

# La nueva Gobernanza económica

European Commission

*A. Reacción de la UE a la crisis*

*B. Los objetivos de Europa 2020*

*C. Gobernanza económica y el Semestre Europeo*

*D. Unión Bancaria*

A. Reacción de la UE a la crisis

B. Los objetivos de Europa 2020

C. Gobernanza económica y el Semestre Europeo

D. Unión Bancaria

# Estrategia 2020: orígenes

- Consecuencias de la crisis
- Debilidades estructurales de UE
- Interdependencia entre los países UE
- Competición global

> “ **La crisis es una llamada de atención, el momento de reconocer que ‘dejar que las cosas siguen igual’ nos relegaría a un declive gradual, a la segunda fila del nuevo orden global”**
>
> (Presidente Barroso, comunicación Europa 2020, 3 de marzo 2010)

# ¿Por qué era necesario actuar?

***Corto plazo:***

- Salir de la crisis económica y financiera

***Largo plazo:***

- No hay tiempo que perder para ***afrontar los retos*** (envejecimiento, cambio climático, mayor competencia de los países en desarrollo, escasez de recursos, etc.)
- ***Transformar la UE*** en una economía inteligente, sostenible e integradora para asegurar el futuro de nuestra calidad de vida y el modelo social europeo

**Europa 2020 = estrategia de 10 años para el crecimiento**

# ¿Cómo lo conseguimos?

## Pilares principales de la estrategia Europa 2020

- ***Cinco objetivos numéricos y tangibles***
  - *trasladados a objetivos nacionales*
  - *a alcanzar en 2020 en materia de empleo, medio ambiente, educación, I+D e inclusión social*

- ***Gobernanza económica reforzada***
  - *Una política fiscal y económica coordinada en el contexto del Semestre Europeo*

European Commission

A. *Reacción de la UE a la crisis*

**B. *Los objetivos de Europa 2020***

C. *Gobernanza económica y el Semestre Europeo*

D. *Unión Bancaria*

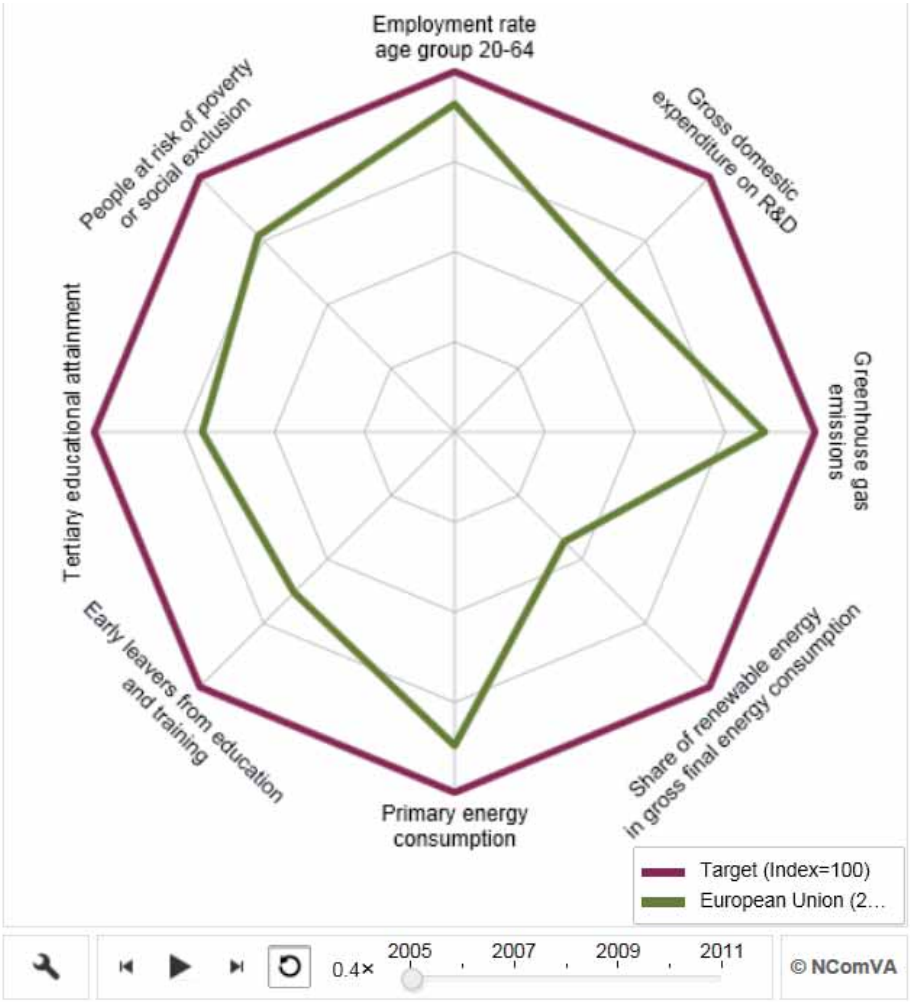
# Los 5 objetivos clave de Europa 2020

- ✓ ***75% de empleo (% personas de 20 a 64 años)***
- ✓ ***3% de inversión en I+D (% PIB de la UE)***
- ✓ ***"20/20/20" cambio climático/energía (emisiones de gases de efecto invernadero: -20%, renovables: 20%, eficiencia energética: 20%)***
- ✓ ***Tasas de abandono escolar prematuro por debajo del 10%. Al menos un 40% de la población entre 30-34 tiene estudios superiores***
- ✓ ***Reducción del número de personas en situación o riesgo de pobreza y exclusión social en al menos 20 millones***

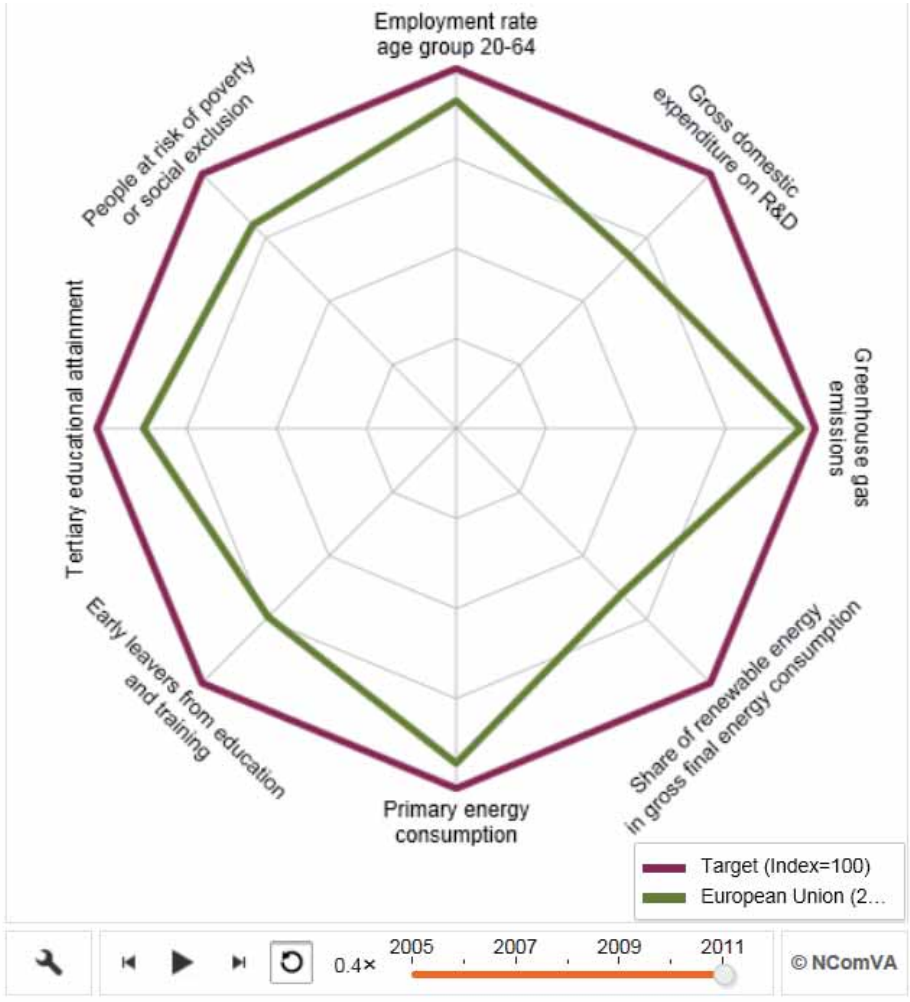
# ¿Cumplimos los objetivos para 2020?

| | | |
|---|---|---|
| **EMPLEO** | **75% de la población entre 20-64 años tiene trabajo** | ✗ |
| **INNOVACIÓN** | **3% del PIB de la UE se invierte en I+D** | ✗ |
| **CLIMA / ENERGÍA** | **Reducción de las emisiones de CO2 en un 20%** | ✓ |
| | **Cuota de energías renovables del 20%** | ✓ |
| | **Aumento de la eficiencia energética del 20%** | ✗ |
| **EDUCACIÓN** | **La tasa de abandono escolar es inferior al 10%** | ✗ |
| | **Como mínimo el 40% de las generaciones más jóvenes tiene una titulación superior** | ✗ |
| **POBREZA** | **20 millones menos de personas en riesgo de pobreza** | ✗ |

# Cumplimiento de los objetivos 2005-2011




Note: The base year for the indicator At risk of poverty or social exclusion is 2008.




Note: The base year for the indicator At risk of poverty or social exclusion is 2008.

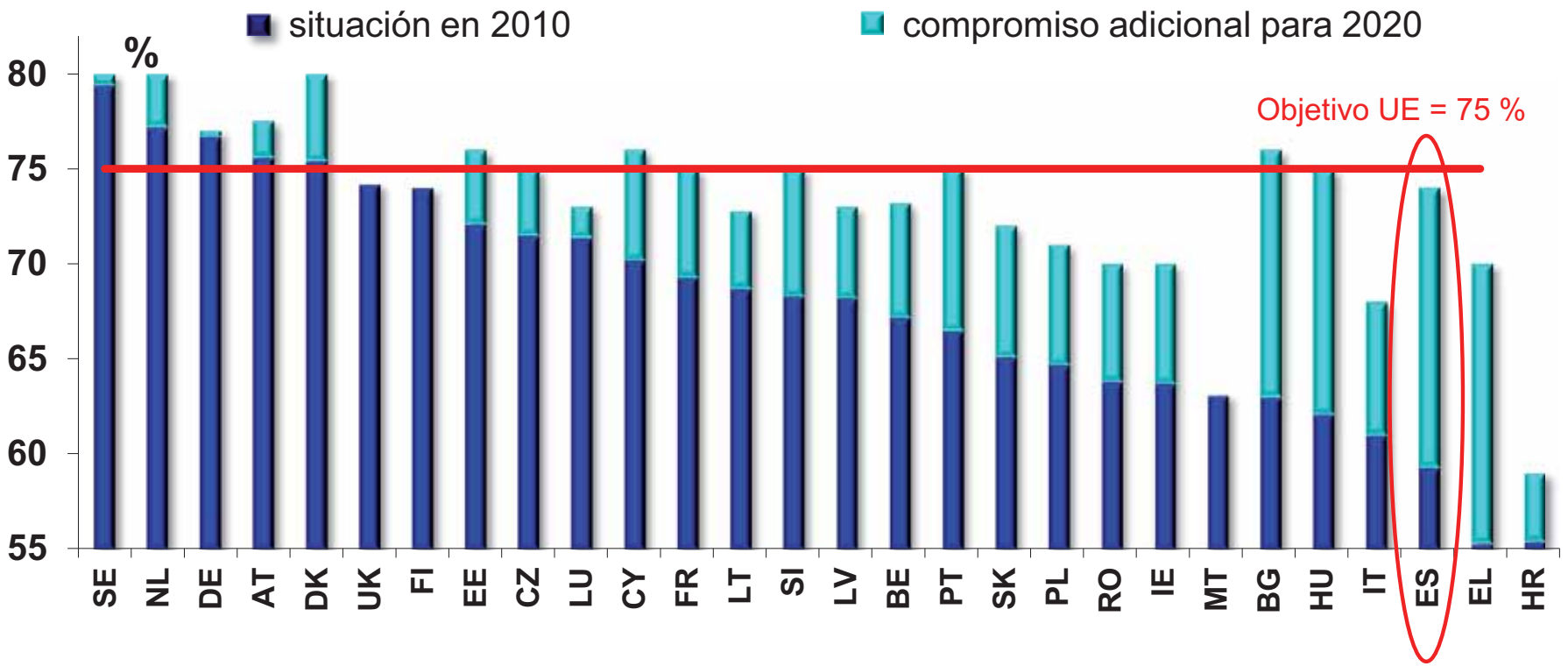
*Source: European Commission*

# 1er Objetivo:

# Lucha contra el desempleo

# Tasa de empleo

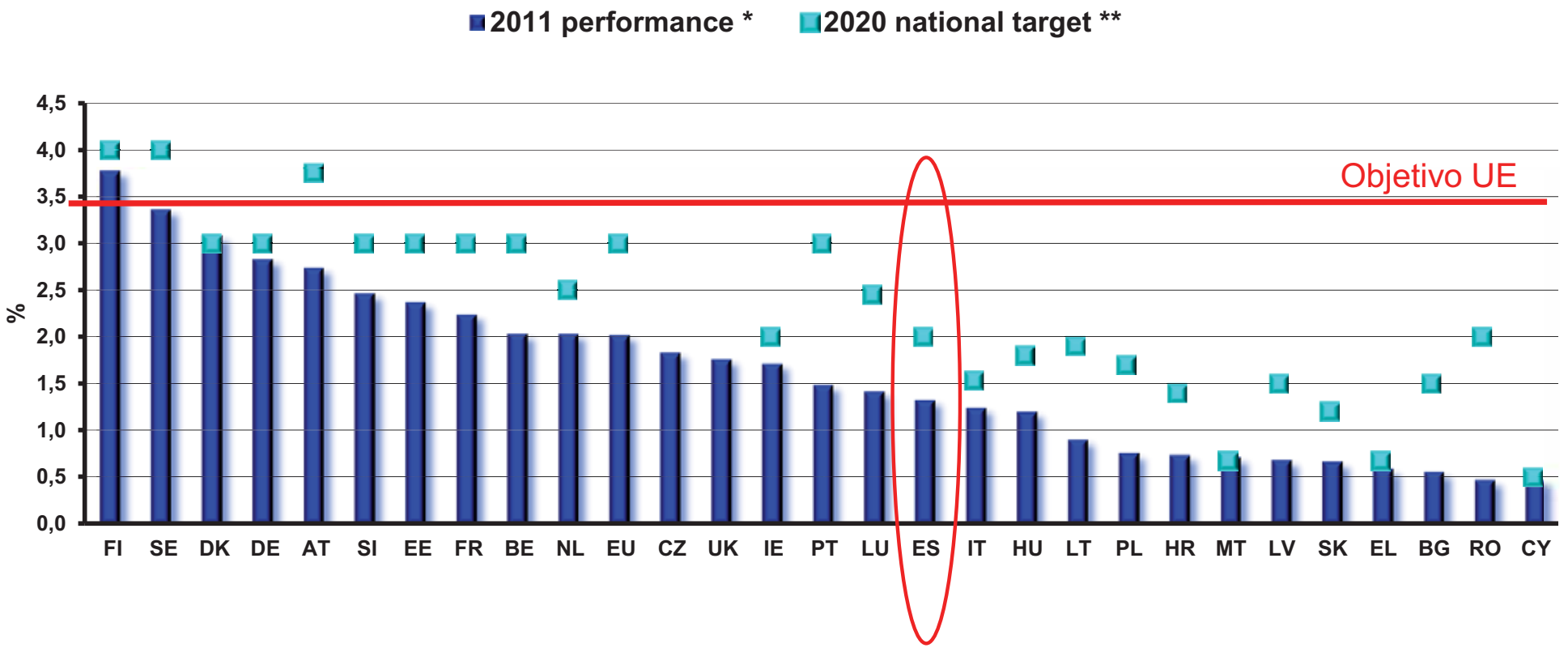
## Porcentaje de población empleada (20-64 años)



# 2o Objetivo:

# Más inversión en I+D

# Inversión en I+D en la UE como % del PIB




** EL: 2007*

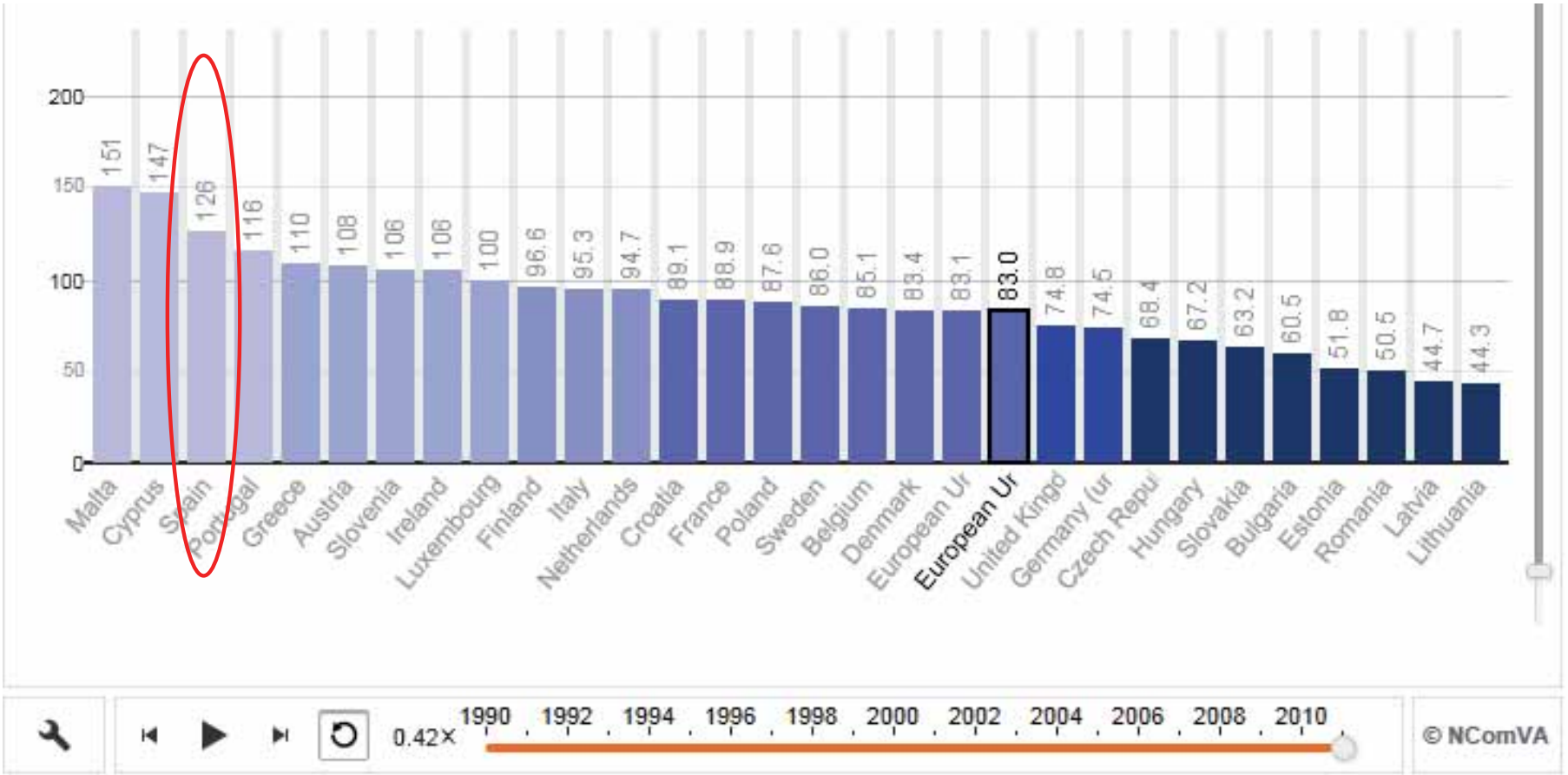
***No Hay objetivos para CZ y UK. Para CZ: objetivo (1%) solo para el sector público. Para Irlanda (IE): el objetivo es 2.5% del PNB, que se estima que equivale al 2.0% del PIB. Para Luxemburgo (LU): el objetivo está entre 2.30% y 2.60% (asumieron un 2.45%).*

*Source: European Commission*

# 3er Objetivo:

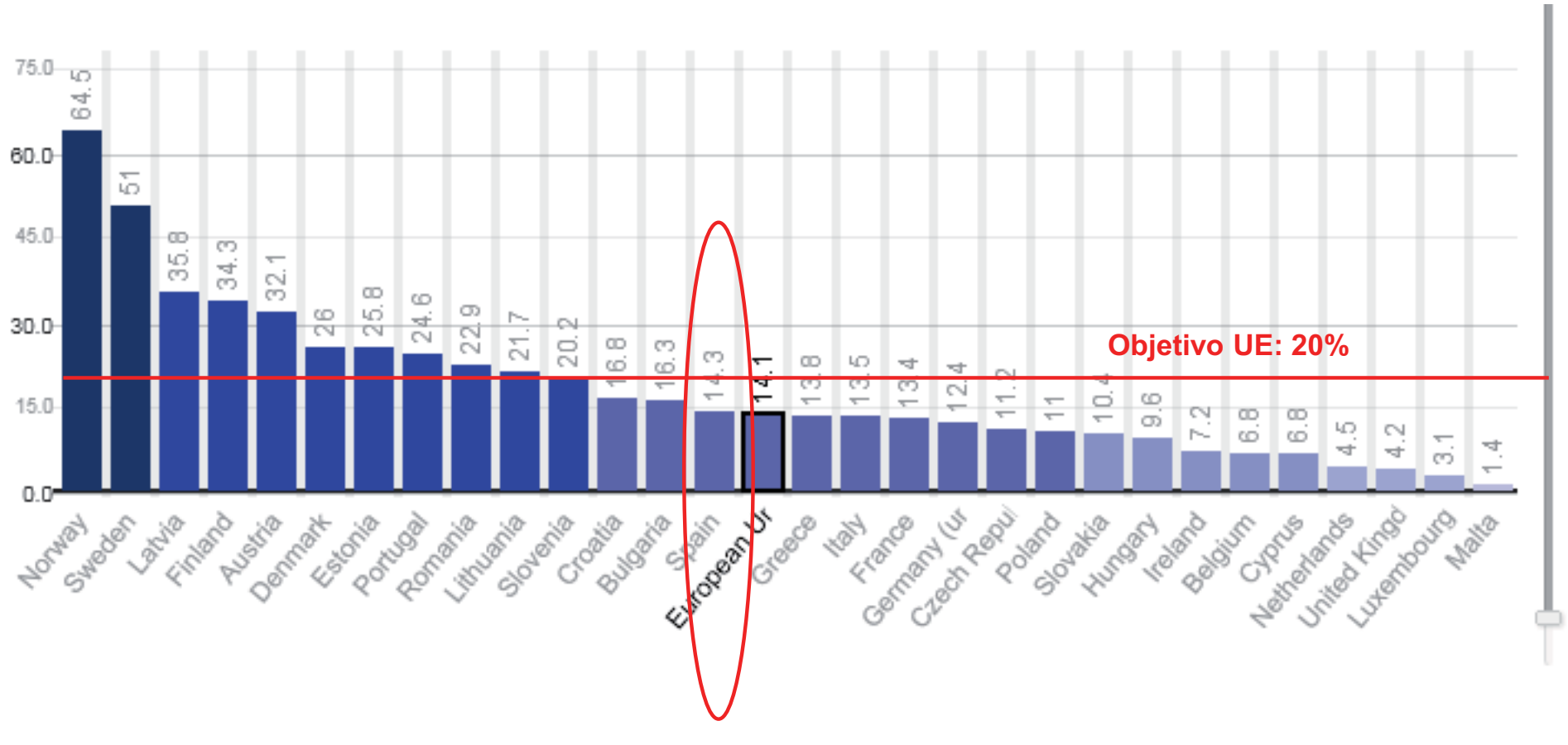
# Clima y energía

# Emisiones CO2: año base 1900




*Fuente: European Commission*

# Cuota de energías renovables

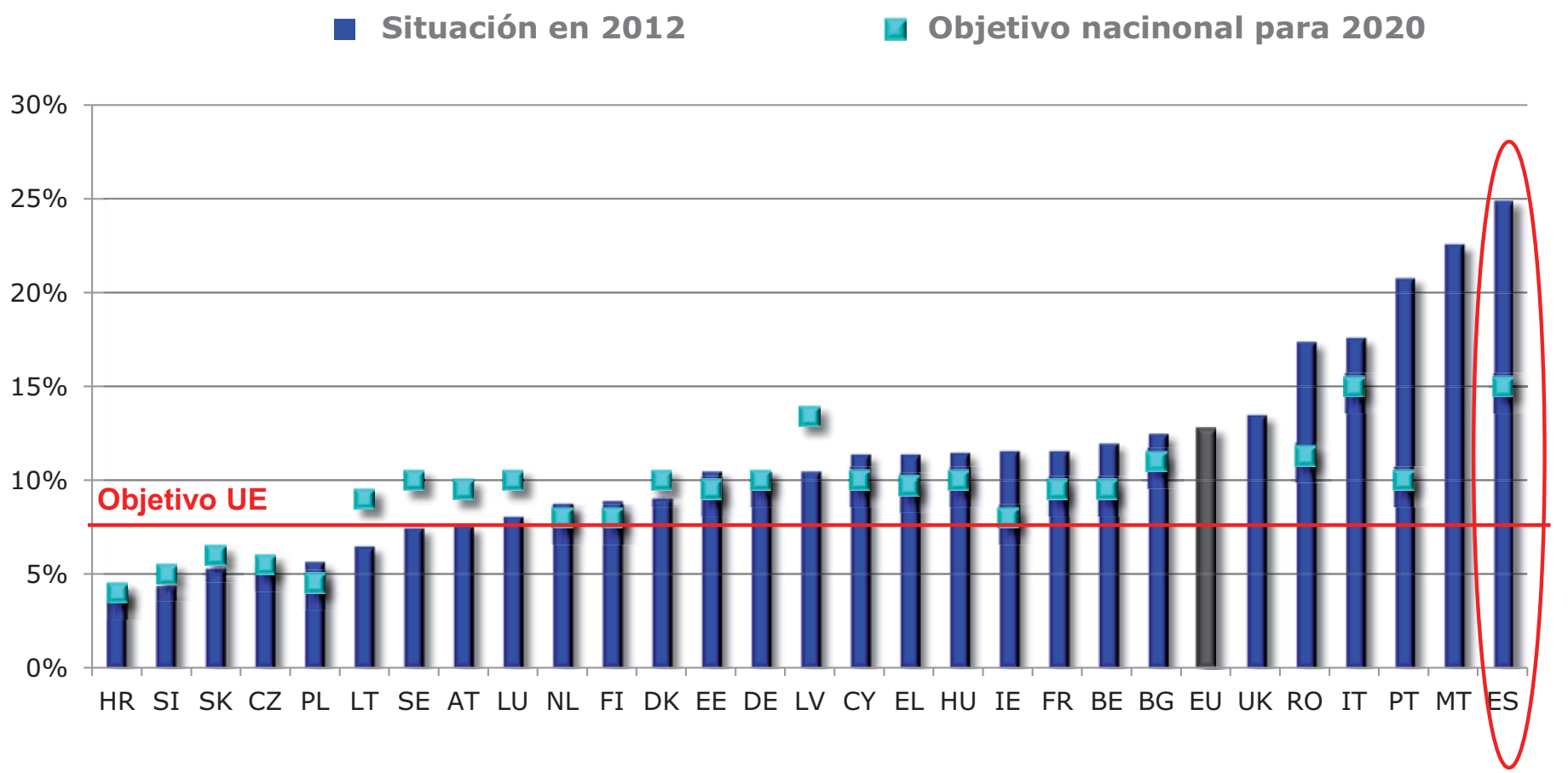



*Fuente: European Commission*

# 4o Objetivo:

# Educación

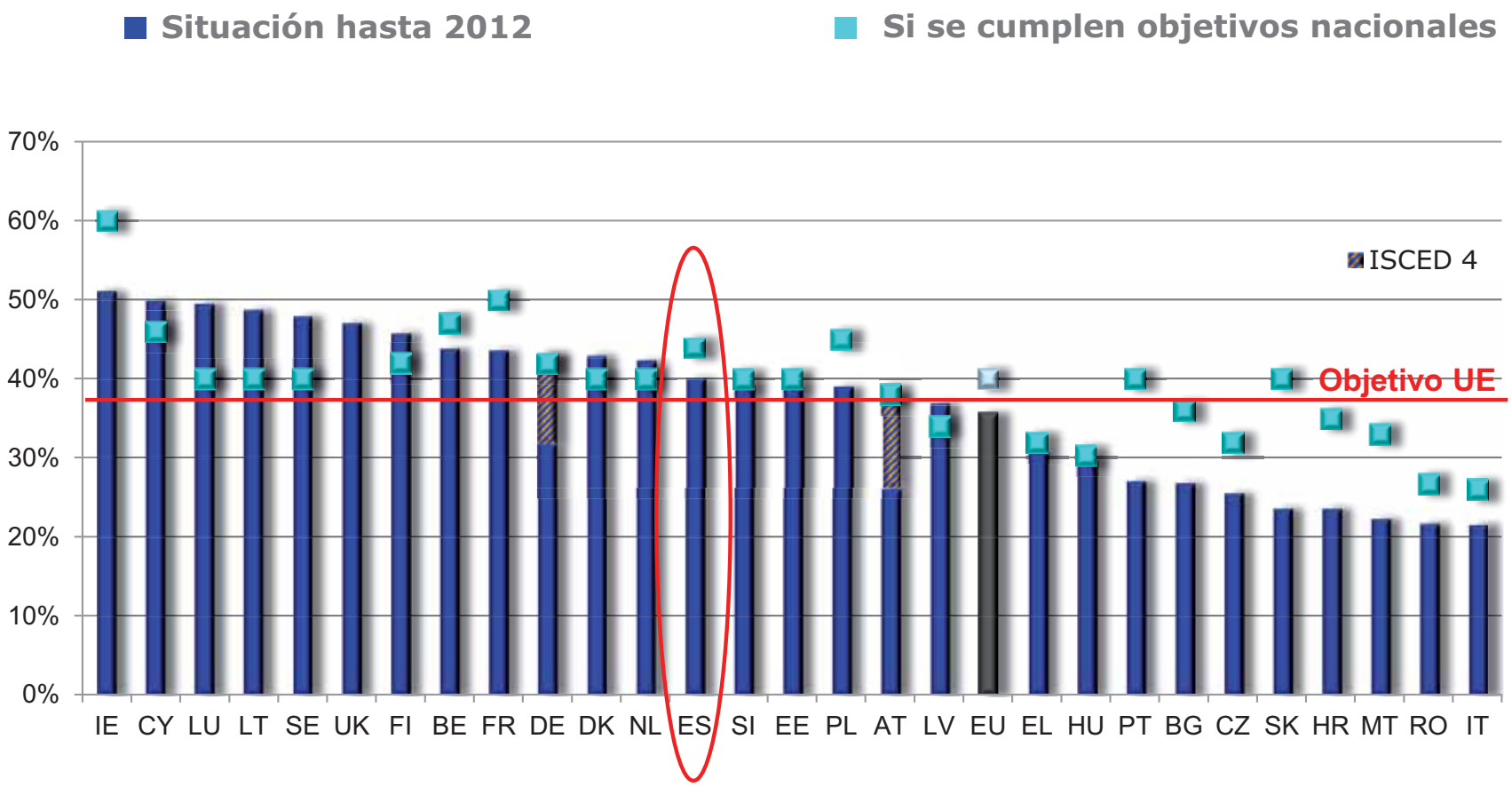
# Tasa de abandono escolar




* Edad 18-24

*Fuente: European Commission*

# Porcentaje de jóvenes 30-34 años con estudios superiores



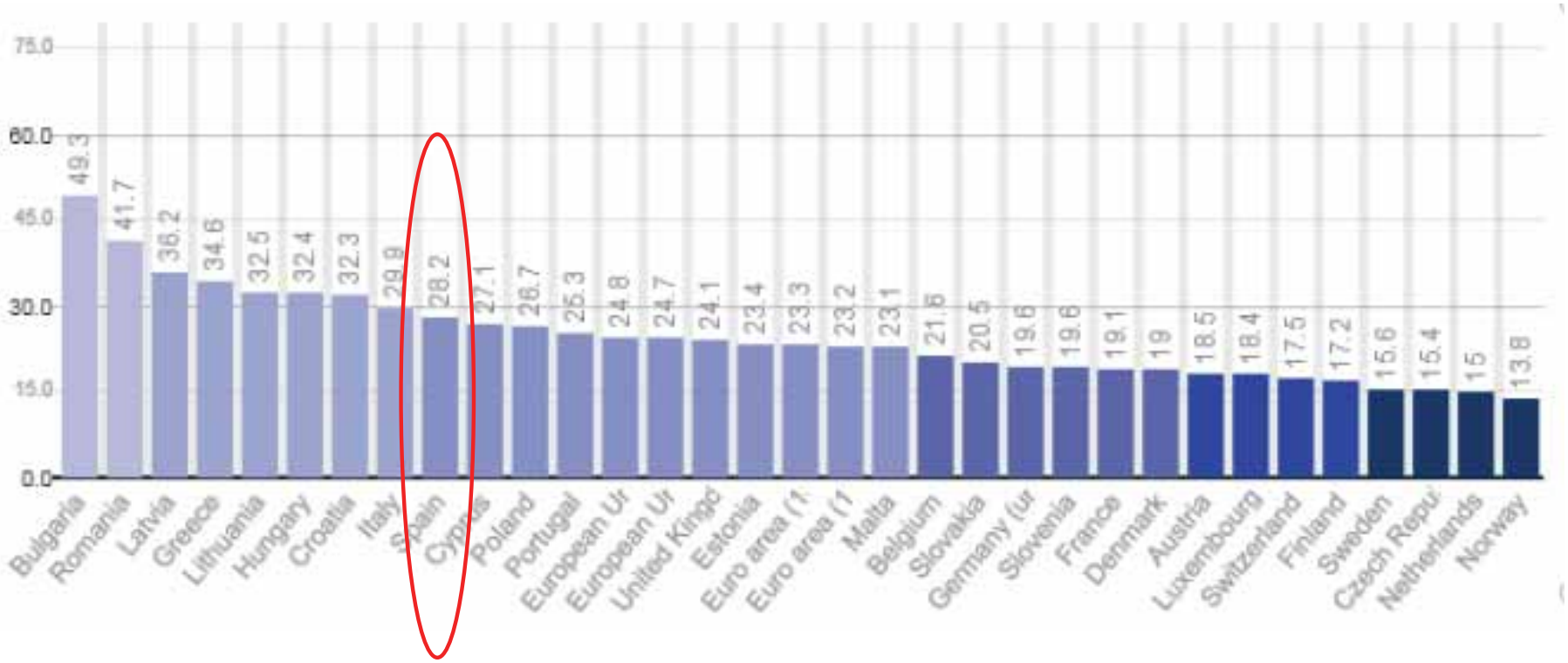

The definition of the national target for AT, DE, FI and FR is different from the one used for the EU target. The UK has set no national target.

*Source: European Commission*

# 5o Objetivo:

# Pobreza y exclusión social

# Personas en riesgo de pobreza o exclusión social




*Fuente: European Commission- Eurostat*

# Consulta pública sobre Europa 2020

- El ***5 de marzo*** de 2014 la Comisión publicó el "Balance de la Estrategia Europa 2020" sobre sus cuatro primeros años de funcionamiento. El Balance puso las bases para la actual consulta
- Lanzada el ***5 de mayo de 2014*** para contribuir a la revisión de la estrategia 2020 y recabar opiniones sobre su desarrollo
- Abierta a Estados, administraciones públicas, empresas organizaciones, y ciudadanos individuales hasta el ***31 de octubre de 2014***
- La ***Comisión*** analizará las respuestas recibidas y realizará propuestas para el desarrollo de la estrategia Europa 2020 a ***principios de 2015***

A. Reacción de la UE a la crisis

B. Los objetivos de 2020

C. Gobernanza económica y el Semestre Europeo

D. Unión Bancaria

# Deficiencias del sistema pre-crisis de la UE

- Deficiente control de la observancia: falta de un ***mecanismo sancionador*** creíble para ***déficits excesivos*** y poco seguimiento de la ***deuda pública***
- Insuficiente vigilancia de la ***competitividad y desequilibrios*** macroeconómicos: acumulación de deuda del sector privado, fragilidad de las entidades financieras e inflación del mercado de la vivienda
- Lenta ***capacidad de decisión***
- Falta de un mecanismo de ***financiación de emergencia***

# Un Pacto de Estabilidad más fuerte

- Mejor acción ***preventiva*** a través de un Pacto de Estabilidad y Crecimiento reforzado y de una coordinación fiscal más estrecha

- Mejor acción ***correctora*** a través de un Pacto de Estabilidad y Crecimiento reforzado con ***mecanismo sancionador*** creíble: *"Procedimiento de déficit excesivo"*

- Requisitos mínimos para los marcos ***presupuestarios*** nacionales

- Prevención y corrección de ***desequilibrios*** macroeconómicos y de competitividad

# El Procedimiento de Déficit Excesivo

- Mecanismo corrector del ***Pacto de Estabilidad y Crecimiento*** que puede aplicarse si:
  - ***Déficit administraciones públicas*** supera el ***3%*** del PIB
  - La ***deuda pública bruta*** supera el ***60%*** del PIB

- La Comisión emite un informe y el Consejo decide si existe un déficit excesivo.

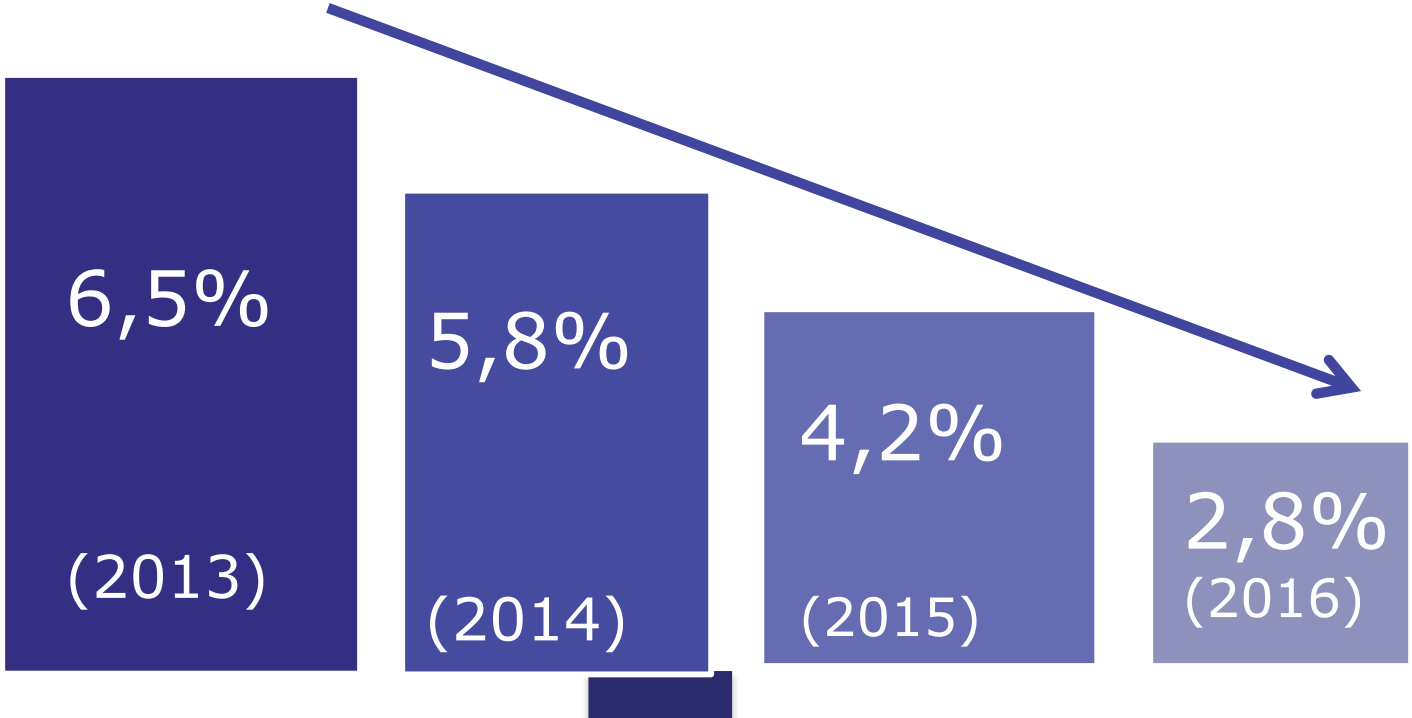
- Si hay déficit excesivo, el Consejo formula recomendaciones dirigidas al Estado y le da un plazo específico de corrección.

- Si no se cumplen, en casos extremos el Consejo puede aplicar sanciones como última instancia

# Procedimiento de Déficit Excesivo: España

- Procedimiento de Déficit Excesivo ***abierto en 2009***
- Recomendaciones ***revisadas en 2013*** y ***Prórroga*** del plazo de corrección hasta ***2016***

**Objetivos de déficit y esfuerzo estructural:**



# ¿Qué es el Semestre Europeo?

**Semestre Europeo**

**Ciclo anual de coordinación de Políticas económicas**

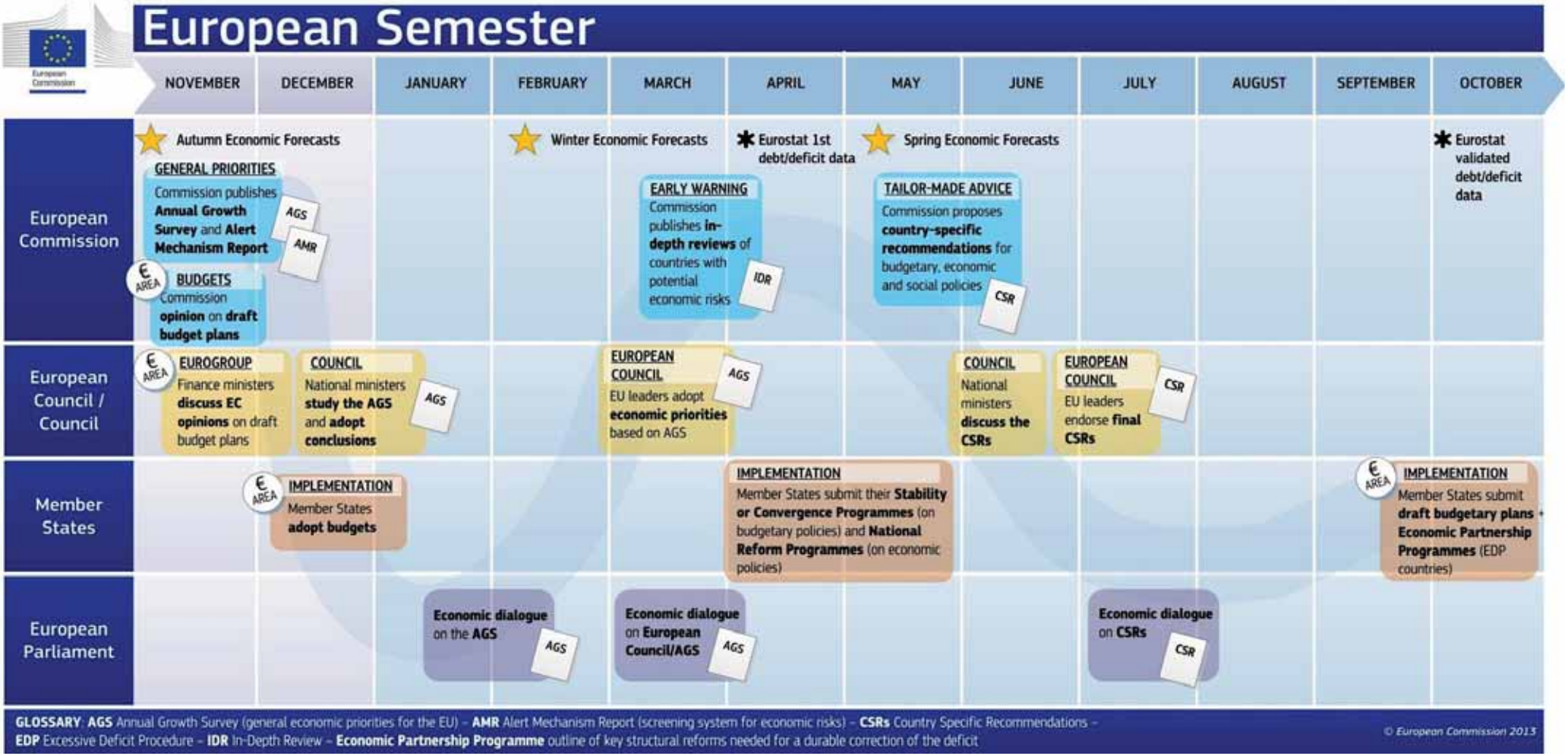
# Semestre Europeo y Europa 2020

**Estados Miembros:**

- ***se han comprometido*** con los objetivos Europa 2020
- los han ***trasladado a objetivos nacionales*** y políticas de crecimiento

Los esfuerzos individuales de los países miembros solo tendrán el impacto esperado en el crecimiento de Europa si están bien coordinados.

# Calendario del Semestre Europeo



# Encuesta Anual sobre el Crecimiento

***Punto de partida*** del Semestre Europeo

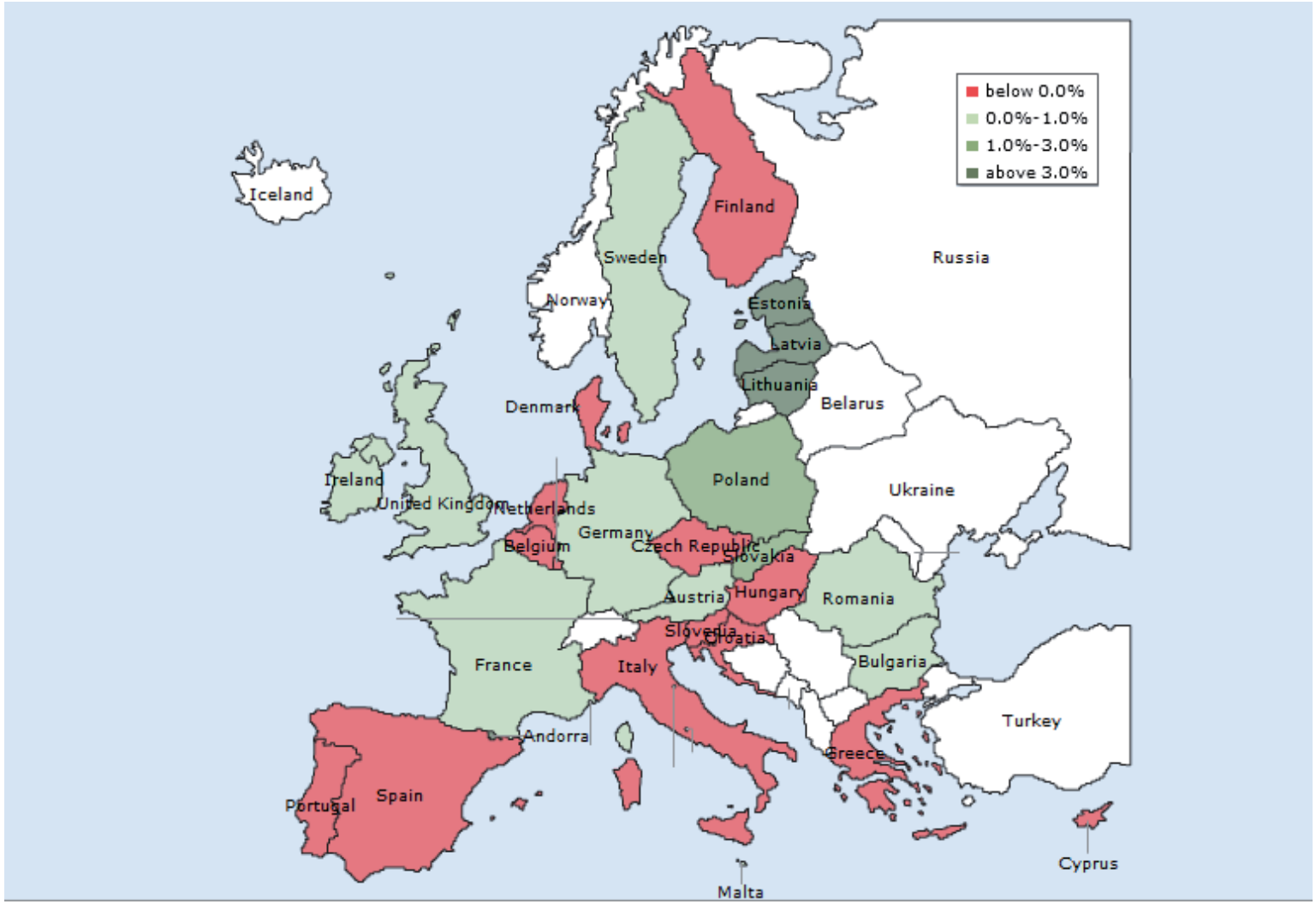
- La Encuesta evalúa los ***principales retos económicos*** de la UE y recomienda ***medidas prioritarias*** para afrontarlos.
- Cada país identifica sus ***prioridades individuales*** y las incorpora en un Programa Nacional de Reformas.
- La Comisión identifica los países para los que se debe hacer un ***examen exhaustivo***, para establecer si hay desequilibrios macroeconómicos excesivos o no.

# Encuesta Anual sobre el Crecimiento

## Cinco prioridades principales para 2014

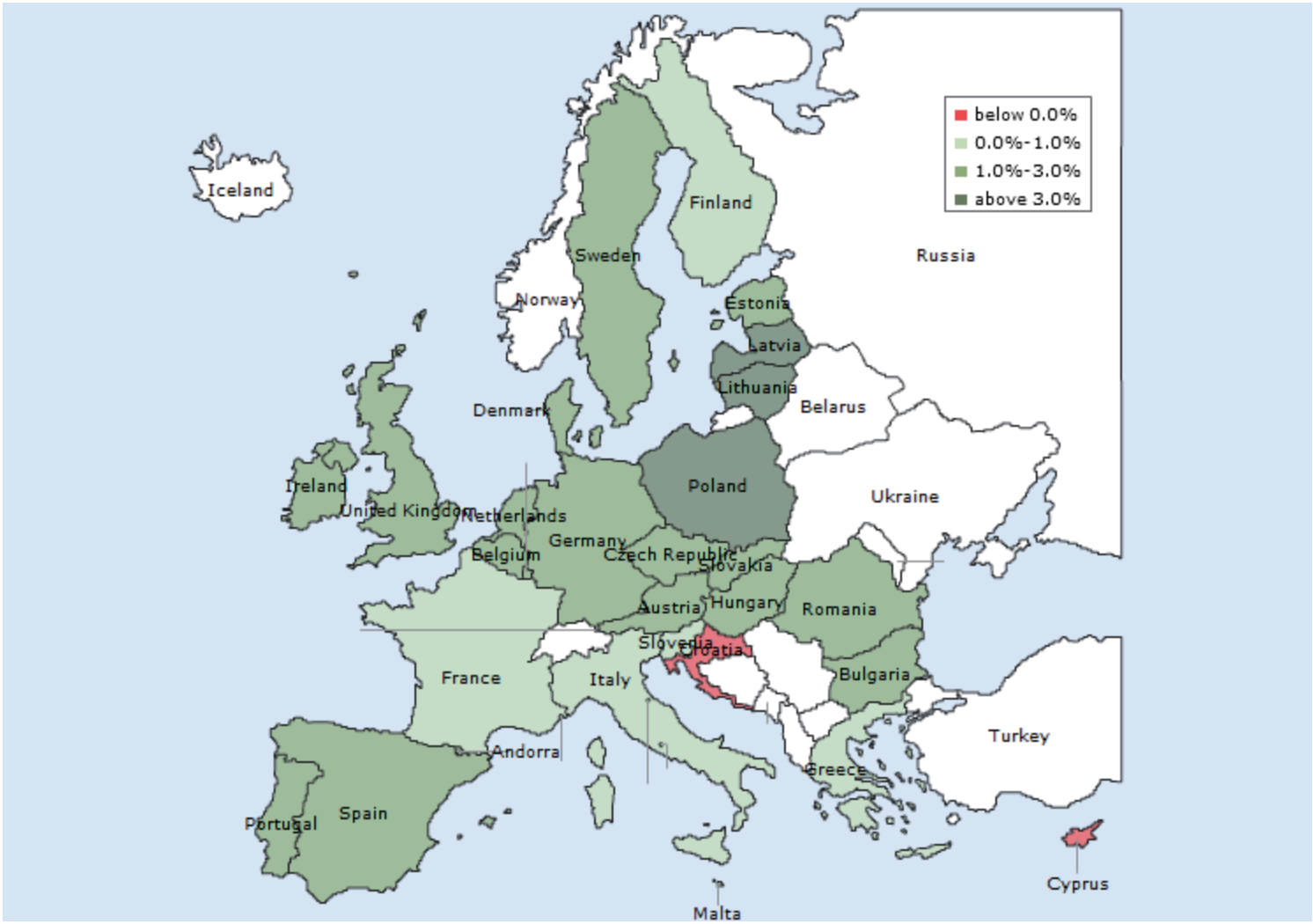
- ***Proseguir*** un ***saneamiento presupuestario*** diferenciado que favorezca el crecimiento
- ***Restablecer*** las condiciones normales de ***préstamo*** a la economía
- ***Fomentar el crecimiento*** y la competitividad actuales y futuros
- ***Luchar contra el desempleo*** y las consecuencias sociales de la crisis
- ***Modernizar*** la administración pública

# Mapa de crecimiento en Europa 2012



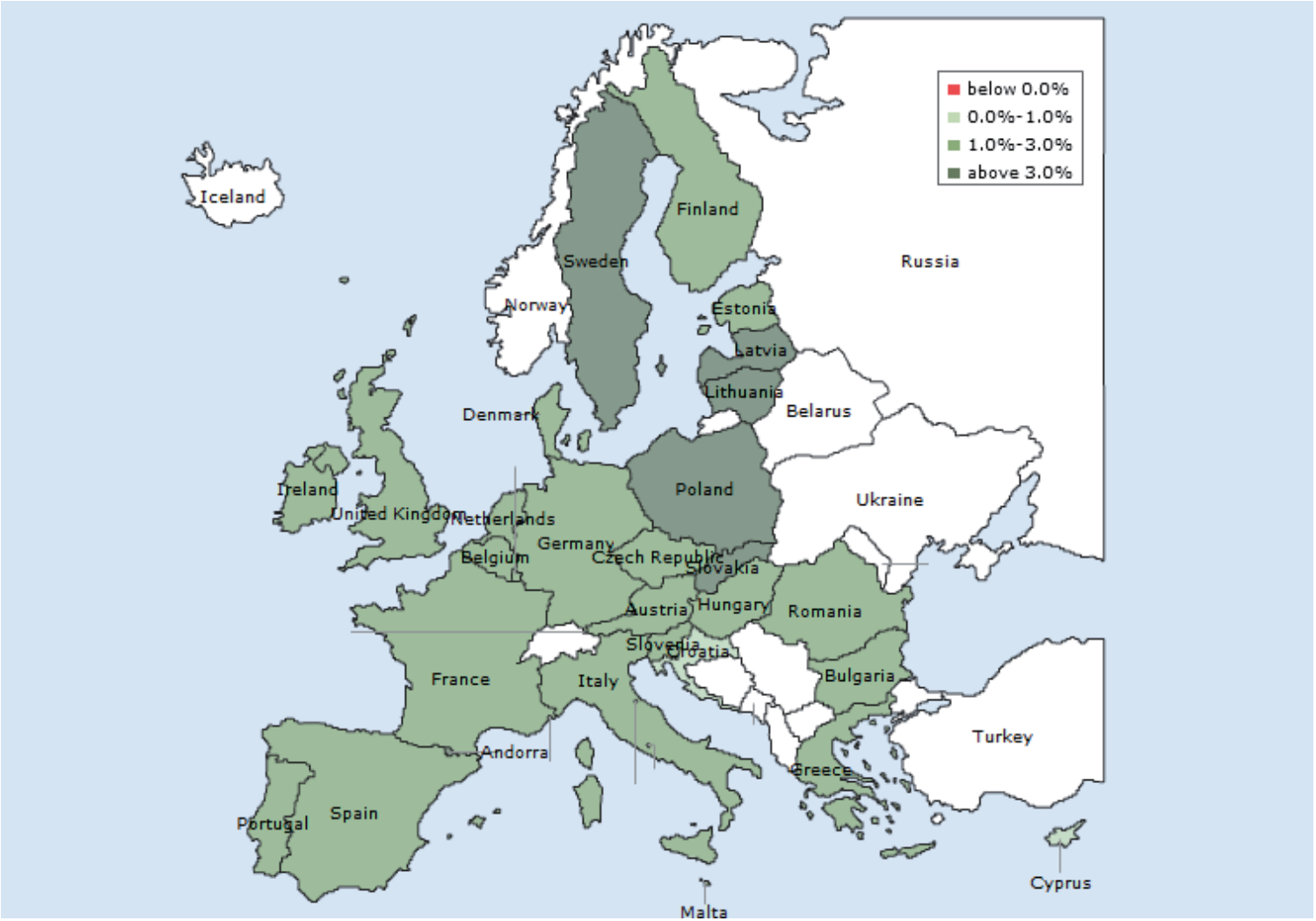

Source: Commission services

# Mapa de crecimiento en Europa 2014




Source: Commission services

# Mapa de crecimiento en Europa 2015




Source: Commission services

# Exámenes Exhaustivos

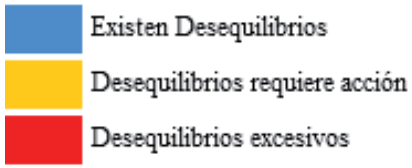
La Comisión publica los ***Exámenes exhaustivos*** sobre ***desequilibrios macroeconómicos*** en los Estados Miembros

- Los exámenes forman parte del ***Procedimiento de Desequilibrio Macroeconómico*** *(PDM)*, un mecanismo de vigilancia para prevenir y corregir desequilibrios macroeconómicos en los Estados Miembros
- Los Exámenes sirven de base a los Estados para preparar los ***Programas Nacionales de Reforma*** y los ***Programas de Estabilidad y Convergencia*** que deben presentarse a la Comisión en abril
- El PDM puede llevar a la ***imposición de sanciones*** a los Estados de la Zona Euro si incumplen de forma reiterada sus obligaciones.

# Exámenes exhaustivos 2014: Resumen UE

**Países con mayores riesgos:**

- Países con ***desequilibrios excesivos***: ***Croacia***, ***Italia*** y ***Eslovenia***
- Requieren ***acción política*** decisiva: ***España***, ***Irlanda*** y ***Francia***



# Exámenes exhaustivos 2014: España

**Situación:**

- ✓ Ajustes significativos en 2013: ***reducción gradual*** de los ***desequilibrios***, que ya ***no son excesivos***
- ✓ ***Superávit*** de la ***cuenta corriente*** gracias a la solidez de las exportaciones y la compresión de las importaciones
- ✓ Previsión de cumplimiento del ***objetivo de déficit*** para ***2014***
- ✗ Riesgos importantes: altos niveles de ***deuda pública y privada*** interna y externa y alarmante tasa de ***desempleo***

Los Exámenes sirven a los Estados para elaborar los ***Programas de Estabilidad/Convergencia*** y de ***Reforma*** y a la Comisión para evaluarlos y emitir las ***Recomendaciones Específicas por País***

# Recomendaciones Específicas por País

La Comisión presenta las ***Recomendaciones Específicas por País*** que son aprobadas por el Consejo Europeo

- Incluyen recomendaciones concretas, específicas y medibles para 12-18 meses.
- Son orientaciones políticas claras para los Estados previas a la finalización de los ***proyectos presupuestarios*** para el año siguiente

# Recomendaciones para España en 2013

## 1. Finanzas públicas sostenibles

- Proseguir la consolidación presupuestaria. Meta: déficit público ≤ 3% del PIB en 2016.

## 2. Eficiencia del sistema fiscal

- Aumentar la eficacia del sistema fiscal y la proporción de impuestos indirectos
- Combatir el fraude y la evasión fiscal

## 3. Sector financiero

- Aplicar el programa de ajuste del sector financiero en el calendario previsto.

## 4. Mercado laboral

- Acelerar y complementar las reformas de activación de empleo
- Hacer balance de la reforma de 2012.

# Recomendaciones para España en 2013

## 5. Educación

- Aplicar todas las reformas previstas en el área educativa.

## 6. Inclusión social

- Mejorar la eficacia de las políticas de protección social y lucha contra la pobreza.
- Aplicar las reformas del mercado de trabajo

## 7. Entorno empresarial

- Acelerar las reformas para reducir los obstáculos y aumentar la competencia en los mercados de productos y servicios.

## 8. Energía y transportes

- Completar la reforma del sector energético: acabar con el déficit de la tarifa eléctrica
- Intensificar los esfuerzos en el sector de transportes.

## 9. Calidad de la administración pública

- Reforzar la coordinación entre administraciones públicas: reducir costes y limitar la carga administrativa sobre empresas y familias.

European Commission

# Comparativa Recomendaciones Específicas

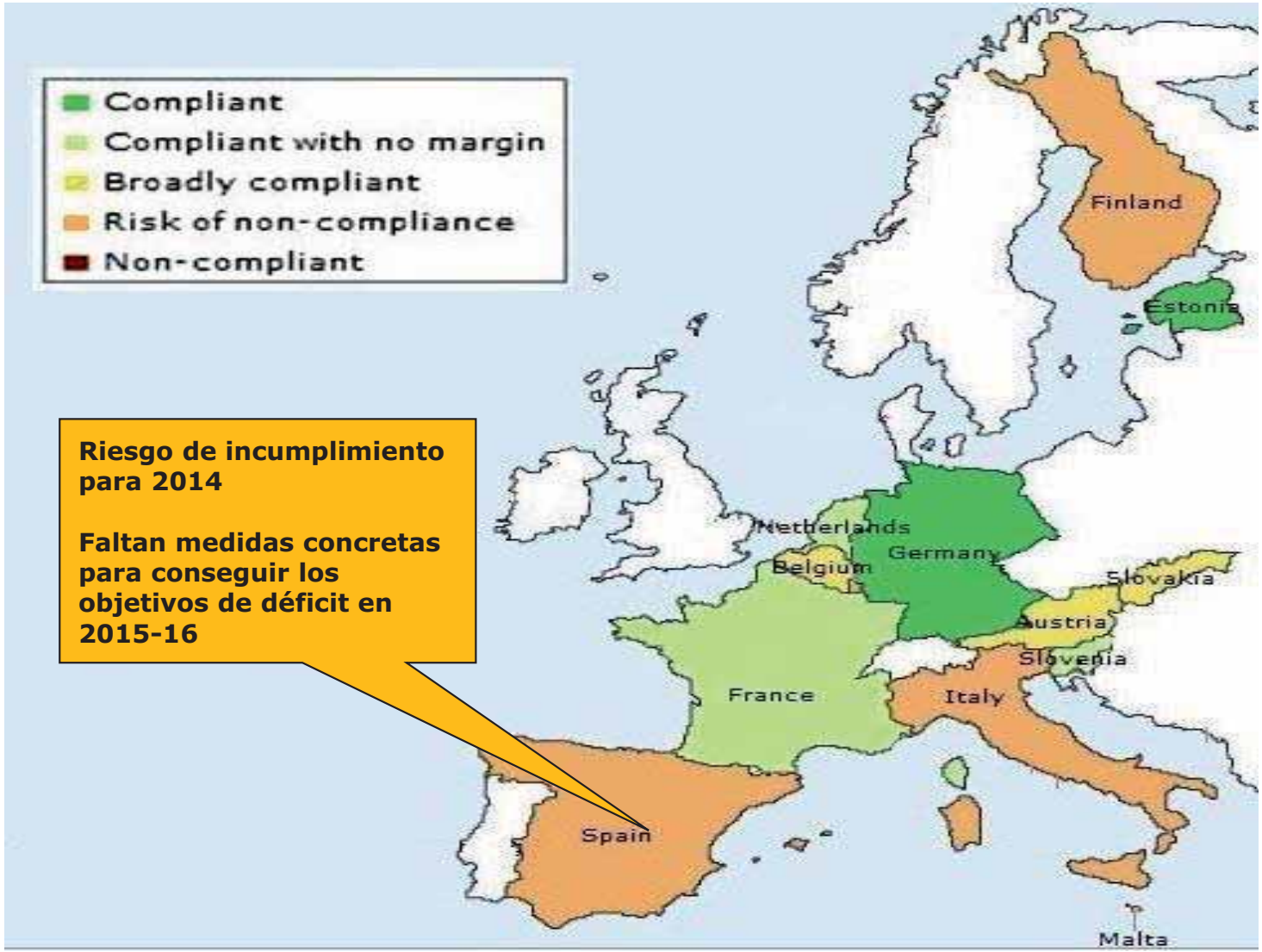
| | Public finances | | | | Financial sector | | | Growth enhancing structural reforms | | | | | Labour market | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Sound public finances | Pension and health systems | Fiscal framework | Taxation | Banking | Housing market | Access to finance | Network industries | Competition in service sector | Public services and regulation | R&D and innovation | Resource efficiency | Labour market participation | Active labour market policy | Wage setting mechanisms | Labour market flexicurity | Education |
| AT | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| BE | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| BG | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CY | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| CZ | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| DE | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| DK | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| EE | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ES | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FI | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FR | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| HU | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| IT | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| LT | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| LU | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| LV | 0 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| MT | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| NL | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| PL | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SE | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SI | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SK | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| UK | | | | | | | | | | | | | | | | | |

# Planes presupuestarios

Los Estados de la zona Euro presentan a la Comisión sus ***Borradores presupuestarios*** para el año siguiente.

- Los borradores deben incluir medidas para reducir el déficit (si es necesario), promover la consolidación fiscal y el crecimiento.
- Los Estados que sujetos a un ***Procedimiento de Déficit Excesivo*** presentan también un ***Programa de Estabilidad*** con una agenda detallada de reformas
- La Comisión emite su opinión sobre ambos documentos.

# Mapa fiscal según planes presupuestarios




Source: Commission services

# Planes Presupuestarios 2014: España

- Riesgos del ***borrador presupuestario*** para 2014:
  - ✓ España sigue en general las recomendaciones de la UE
  - × ***Hipótesis*** de crecimiento algo ***optimistas***
  - × ***Esfuerzos estructurales*** menores a los recomendados
  - × Faltan medidas concretas para conseguir los ***objetivos de déficit en 2015-16***. Riesgo de incumplimiento en 2015 y no se siguen las recomendaciones del Proceso de Déficit Excesivo.

A. *Reacción de la UE a la crisis*

B. *Los objetivos de Europa 2020*

C. *Gobernanza económica y el Semestre Europeo*

**D. *Unión Bancaria***

# Justificación de la Unión Bancaria

# Elementos principales Unión Bancaria

## Reglamento Único

- Directiva/ Regulación sobre Requisitos de Capital
- Directiva sobre rescate y resolución de las entidades bancarias
- Planes de garantía de depósitos
- Autoridad Bancaria Europea

## Mecanismo Único de Supervisión (MUS)

- Supervisión efectiva
- BCE único supervisor
- Sept 2012 Propuesta legislativa
- Mar 2013 Acuerdo político
- Ahora: Evaluación comparativa
- Nov 2014 Periodo de introducción completado

## Mecanismo Único de Resolución (MUR)

- Resolución efectiva de crisis
- Nueva Junta Única de resolución
- Financiación del sector privado
- Jul 2013 Propuesta Legislativa
- Mar 2014 Acuerdo Político
- 2015 operativo

# Más información

- ✓ **Comprender la economía europea. La crisis explicada y las respuestas de la UE**
  http://ec.europa.eu/economy_finance/explained/index_es.htm
- ✓ **Europa 2020**
  http://ec.europa.eu/europe2020/index_es.htm
- ✓ **Consulta pública Europa 2020 (5 mayo – 31 octubre 2014)**
  http://ec.europa.eu/europe2020/public-consultation/index_es.htm
- ✓ **Semestre Europeo**
  http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/index_es.htm
- ✓ **Procedimiento de desequilibrios macroeconómicos y Exámenes 2013**
  http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/macroeconomic_imbalance_procedure/index_en.htm
- ✓ **Recomendaciones Específicas 2013**
  http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_es.htm
- ✓ **Plan presupuestario España 2014**
  http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/dbp/es_2013-11-15_co_en.pdf
- ✓ **Procedimiento de déficit excesivo**
  http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/corrective_arm/index_en.htm/
- ✓ **Unión Bancaria**
  http://ec.europa.eu/internal_market/finances/banking-union/index_en.htm

# GRACIAS