

Licitaciones - fases y fuentes de información

Reino Unido
Octubre 2013

Este documento ha sido realizado por
Jone Garbizu Badiola, bajo la supervisión del Departamento de Productos
Industriales y Servicios de la
Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Londres

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	3
2. TIPOS, FASES Y TERMINOLOGÍA	5
3. FUENTES DE INFORMACIÓN GENÉRICAS	8
4. FUENTES DE INFORMACIÓN SECTORIALES	10
5. ANEXOS	12

icex

1

INTRODUCCIÓN

El valor de las licitaciones de suministro de productos y servicios en el sector público en Reino Unido alcanzó un valor de 227.000 millones de euros en 2011/12¹. El sector público incluye departamentos y agencias del gobierno central, organismos públicos no departamentales, el NHS (Servicio Nacional de Salud) y sus instituciones locales (*trusts*), municipios y ayuntamientos, la Asamblea de Irlanda del Norte, la Asamblea Nacional de Gales, el ejecutivo Escocés, así como universidades y facultades. Sólo los ayuntamientos de Londres adjudican alrededor de 9.000 millones de libras por medio de más de 5,900 contratos. Al adjudicar concursos, los organismos públicos buscan aprovechar de la mejor manera posible los recursos del contribuyente, lo que califican como *best value for the taxpayer*.

Por parte del sector privado, está previsto que las inversiones en infraestructuras ² crezcan moderadamente hasta 2016, impulsadas por el ferrocarril y la energía. En Diciembre de 2012, el gobierno británico publicó el [National Infrastructure Plan 2012](#) en el que identifican más de 550 proyectos de infraestructuras, valorados en aproximadamente 310.000 millones de libras, que se llevarán a cabo hasta 2015, lo que supone un incremento de más de 45.000 millones respecto al plan de infraestructuras de 2011.

En el sector ferroviario se aprobó el plan CP5, que marca la inversión para el período 2015-2019 y que tiene como estándares los proyectos de CrossRail y ThamesLink en Londres, y la construcción del nuevo tren de alta velocidad HS2. La fuerte inversión programada en energía eólica, y las perspectivas de inversión en energía nuclear serán los principales motores en el sector energético.

Como país miembro de la Unión Europea, el Reino Unido cumple con las [disposiciones legislativas en vigor en materia de contratación pública](#), y las implementa a su propio [ordenamiento jurídico nacional](#). Por lo tanto, cualquier empresa española puede optar a licitaciones en Reino Unido. Como es lógico, en un mercado tan maduro y competitivo como

¹ Fuente: House of Commons “Public procurement: small businesses and savings” – Junio 2013

² “[El sector de las infraestructuras en Reino Unido](#)”, Departamento de Productos Industriales y Servicios – Marzo 2013

es el británico, las ofertas españolas con más posibilidades de éxito serán las que tengan un fuerte componente local, ya sea en forma de socio, o de presencia a través de establecimiento en el país, o aporten una experiencia especializada de alto valor añadido, con reconocimiento internacional.

La información sobre concursos y proyectos es por tanto pública, transparente y abundante. El reto está en obtener la información con suficiente antelación, de ahí la importancia de establecer una estrategia de seguimiento de proyectos en sectores de interés para la empresa, por medios digitales, y también humanos, contando con representantes en el país. Conocer quién ganó un concurso, su valor, los criterios de selección de la empresa adjudicataria, y si necesitará subcontratar parte del trabajo, es una información de la que se pueden extraer valiosas conclusiones, permitiendo a las empresas dirigirse a los adjudicatarios principales y ofrecer sus servicios de subcontratación.

En todo caso es recomendable para las empresas españolas sin presencia en el país acudir a socios locales o consultores especializados que puedan asesorar sobre los pasos a seguir, así como la inscripción en plataformas de compra B2B que ponen en contacto a proveedores y compradores.³

ICEX

³ Informe “[Plataformas B2B en Reino Unido](#)” – Departamento de Productos Industriales y Servicios Londres – Abril 2013

2

■ TIPOS, FASES Y TERMINOLOGÍA

Existen cuatro procedimientos utilizados para adjudicar contratos:

Open (abierto): todos los suministradores presentan la oferta antes de una fecha específica. Las ofertas son evaluadas y el contrato es adjudicado. Este tipo de procedimiento es utilizado frecuentemente por ayuntamientos y municipios (*local councils*)

Restricted (restringido): Tiene dos fases. En la primera se solicita a los suministradores interesados rellenar un formulario y se crea una lista de empresas escogidas. En la segunda etapa las empresas seleccionadas son invitadas a presentar propuestas (*Invitation to Tender*).

Competitive Dialogue (diálogo competitivo): Utilizado en las licitaciones más complejas. Después de un proceso de selección, el comprador negocia con los suministradores e invita a las empresas seleccionadas a realizar una oferta. Los suministradores presentan sus ofertas y el contrato es otorgado.

Negotiated (negociado) – Existen dos tipos: sin o con previo aviso. En el primero la autoridad no está obligada a publicar la licitación en el [Official Journal of the European Union](#) (OJEU), y puede negociar directamente con el suministrador de su elección. Si existe previo aviso es necesario publicar la licitación en el [Official Journal of the European Union](#). Podrían existir diferentes partes interesadas pero solamente las escogidas por la autoridad serán invitadas a la licitación.

La figura del Framework Agreement (*Acuerdos Marco*) es utilizada por los organismos públicos cuando saben que necesitarán unos productos o servicios determinados pero no saben con exactitud cuándo ni qué productos específicos serán, de forma que establecen un grupo de suministradores aprobados (*approved suppliers*) que pueden contactar cuando sea necesario. Para ello, invitarán a potenciales suministradores a presentarse al Acuerdo Marco y se seleccionarán los más idóneos para el trabajo, estableciendo los contratos individuales para el período de vigencia del Acuerdo Marco. Si existe más un posible suministrador en el Acuerdo Marco, se podría realizar una mini competición para decidir la empresa seleccionada. Este tipo de acuerdo generalmente dura un máximo de cuatro años.

LICITACIONES EN REINO UNIDO: FASES Y FUENTES DE INFORMACIÓN

Una vez se tenga conocimiento de un contrato potencialmente interesante, hay que leer detenidamente el pliego de condiciones (*tender documentation*) para decidir si se tiene capacidad para llevar a cabo el trabajo. Antes de presentar la oferta se podría remitir al organismo que convoca el concurso una manifestación de interés (*expression of interest*). Se trata de una etapa inicial del procedimiento de licitación que ayuda al convocante a ver quien está interesado en presentar una oferta, solicitar información adicional y crear una lista de posibles suministradores (*suppliers*).

La formación de un consorcio con uno o varios socios locales para participar de forma conjunta en una licitación pública es una opción a considerar, especialmente para las empresas con presencia en forma de filial en Reino Unido. Además de que existan las sinergias necesarias que justifiquen la formación del consorcio, entre otras consideraciones se debe tener en cuenta que su formación llevará un periodo de tiempo que puede extenderse hasta un año, y que poder conjugar las diferencias culturales de las organizaciones que lo formen será un factor muy importante para su éxito. Las formas contractuales son variadas, la asesoría legal y fiscal especializada es por tanto imprescindible. Para más información sobre formación de consorcios se puede consultar la guía del Cabinet Office "[Tendering as a Consortium](#)".

Si la empresa es preseleccionada recibirá una invitación a presentar oferta (*invitation to tender*) en la que se proporcionará información sobre cómo proceder y los documentos necesarios a presentar antes de una fecha límite. El precio que se ofrece en la oferta será vinculante si finalmente la empresa gana el concurso. Evidentemente no todo se reduce al mejor precio, también se considerarán otros aspectos, como pueden ser los medio ambientales, solicitando en ese caso a las empresas concursantes información sobre sus políticas de sostenibilidad.

En la adjudicación del contrato (*contract award*) se tendrá en cuenta el precio, y otros aspectos como que se consideren importantes para el proyecto: calidad, experiencia de la empresa, propuestas de emisión de facturas y pagos, y calendario de ejecución (*timetable*). Una vez que la adjudicación del contrato se ha realizado, el organismo licitante se compromete por medio de un contrato con la empresa seleccionada en base al borrador del contrato propuesto (*Draft of Proposed Contract*) incluido en los documentos de la licitación. La notificación de la adjudicación del contrato (*Contract Award Notice*), será publicada en el OJEU en un período inferior a tres meses desde su adjudicación. Puede haber un documento adicional al contrato o *addendum*, en el que se describen adiciones, alteraciones o supresión del alcance o términos del contrato, acordados mutuamente entre las partes.

Si la licitación no ha sido exitosa para la empresa concursante, y se desean conocer las razones que han llevado a la decisión, se puede solicitar un "[Freedom of Information Act Request](#)" para pedir detalles sobre la licitación, aunque seguramente habrá que pagar por ello. Los organismos públicos deben proporcionar dicha información en un plazo de 20 días desde que se solicita.

Todos los contratos en el sector público están regidos por el [Freedom of Information Act](#). (Ley de Protección de Datos). Esto significa que toda la información relevante a la licitación ha de ser divulgada a quien lo solicite, a no ser que esté exenta, por

ejemplo si se trata de un [secreto comercial](#). Si la empresa concursante considera que alguna de la información proporcionada es comercialmente delicada, se podría solicitar un acuerdo para que no sea divulgada (*non-disclosure agreement*). Para más

información sobre qué información está exenta del “*Freedom of Information Act*” se puede consultar la [Guía](#) publicada por la *Intellectual Property Office* y la [Guía](#) del ICO (*Information Commissioner’s Office*).

icex

3

GENÉRICAS

FUENTES DE INFORMACIÓN

Tenders Electronic Daily	Búsqueda de contratos en el sector público de alto valor (a partir de £100.000) en todos los países de la Unión Europea.
Contracts Finder	Contiene información sobre oportunidades en curso (<i>live</i>) por un valor de más de £10.000, licitaciones ya adjudicadas a partir de Octubre de 2010, y licitaciones futuras.
Government Procurement Services	Servicio de Compras del Gobierno. En la sección de suministradores las empresas pueden registrarse para recibir información sobre futuras oportunidades, responder a una licitación y obtener información actualizada sobre licitaciones en curso.
Compete For	Publica las ofertas vinculadas a algunas de las principales organizaciones públicas y del sector privado (Transport for London, Crossrail, Matropolitan Police, etc). Al registrarse el perfil del negocio, la página enviará aquellas oportunidades directamente vinculadas con el mismo. Esta página puede utilizarse también para buscar socios comerciales.
Department of Transport	Portal que recoge las políticas de compra y licitaciones del Ministerio de Transportes.
https://www.supply4london.gov.uk/	Portal de oportunidades en organismos

	públicos en Londres.
Gales Escocia Irlanda del Norte	Tanto Escocia como Gales e Irlanda del Norte poseen sus propias páginas web para suministrar al sector público.
Enterprise Europe Network	Portal de la Comisión Europea ofreciendo oportunidades de negocio en 600 organizaciones en 50 países.
Constructiononline	Programa del gobierno británico de certificación de pre-cualificación para empresas relacionadas en el sector de la construcción, tanto contratistas y consultores como suministradores de productos para oportunidades en organismos en el sector público y privado. Como miembro certificado se tiene acceso a 2.500 organismos compradores. Está abierto a cualquier empresa, pero es más indicado para aquellas que están establecidas en Reino Unido. Requiere registro y cuota anual a partir de las £90.
Small Business Research Initiative	Programa del Technology Strategy Board , organismo público dependiente del Department for Business, Innovation and Skills . Utiliza el poder de suministro del gobierno para impulsar innovación. Ofrece oportunidades a empresas innovadoras para alcanzar soluciones en el sector público. Aunque se pueden registrar todo tipo de empresas las oportunidades generalmente están dirigidas a empresas de tamaño pequeño/medio.
BIP Solutions	Empresa privada que ofrece servicios de información y asesoramiento en procesos de licitación.

4

FUENTES DE INFORMACIÓN SECTORIALES

AGUA Y ALCANTARILLADO Water UK Scottish Water Northern Ireland Water	Water UK representa a todos los suministradores de servicios de aguas y alcantarillado de Reino Unido. En su página web se publican noticias, eventos e información útil sobre el sector. A raíz de la privatización de parte de la red de alcantarillado llevada a cabo el 1 de octubre de 2011, las compañías publicaron sus planes y datos de contacto para invitar a otras empresas a concursar conjuntamente.
CARRETERAS Highways Agency	Highways Agency es la agencia ejecutiva del Ministerio de Transportes que se ocupa de operar, mejorar y mantener la red. En su web se encuentra información sobre proyectos actuales, futuros y trámites a seguir para participar en ellos.
FERROVIARIO Crossrail NetworkRail Transport for London HS2	Los portales de Crossrail y Network Rail recogen la última información sobre concursos y adjudicaciones. Transport for London (TfL) integra el sistema de transporte de Londres, es responsable de los servicios de autobuses, metro, tren ligero (DLR), tren en superficie, Tramlink, London River y la estación de autobuses de Victoria. Bajo su responsabilidad se encuentran también los 580 km. de vías que forman las principales calles de Londres. High Speed Two Limited (HS2 Ltd) es la compañía creada por el Gobierno británico para llevar a cabo el es-

	tudio de la línea de alta velocidad que une Londres y Escocia, cuya primera fase recibió luz verde a principios de 2012.
GAS Y ENERGIA National Grid Nuclear Decommissioning Authority	National Grid es el organismo que conecta y suministra electricidad y gas en Reino Unido. Nuclear Decommissioning Authority supervisa el programa de energía nuclear y en su portal incluye los proyectos en curso.
AEROPUERTOS Heathrow Airport Glasgow Airport Gatwick Airport Stansted Airport Edinburgh Airport East Midlands Airport Birmingham Airport Newcastle Airport	La compañía LHR Airports Limited ha reemplazado a la extinta BAA, y es responsable de las compras de los aeropuertos de Heathrow, Southampton, Aberdeen y Glasgow, que gestionan por medio de la plataforma TenderSmart
TELECOMUNICACIONES Broadband Delivery UK	El Ministerio de Cultura, Medios de Comunicación y Deporte, es el responsable de regular e implantar la banda ancha súper rápida en Reino Unido. Los fondos destinados a esta tarea serán gestionados por Broadband Delivery UK.
PUERTOS Department of Environment, Food and Rural Affairs Environment Agency	El Ministerio de Medio Ambiente, Alimentos y Asuntos Rurales (DEFRA) es el encargado de llevar a cabo los proyectos de infraestructuras fluviales, como las vinculadas a la protección frente a las inundaciones. Este organismo publica sus distintas oportunidades de negocio en su portal así como en los portales genéricos, al igual que la Agencia Medioambiental, que participa en el programa para evitar la erosión masiva de la línea de costa y para el control de las inundaciones.

5

ANEXOS

ALGUNAS EMPRESAS ESPAÑOLAS ADJUDICATARIAS DE LICITACIONES EN LOS ÚLTIMOS AÑOS

Empresa	Proyecto	Entidad Licitante
Urbaser (ACS)	Gestión de planta de tratamiento de residuos.	Essex County Council y Southern-on-Sea Council
CAF	Suministro de 19 tranvías	West Midlands Passenger Transport Executive
Alstom España	Suministro de 22 tranvías Citadis	Nottingham City Council
Ferrovial	Electrificación de la línea Great Western Main Line	Network Rail
Ferrovial	Mantenimiento de carreteras y caminos del condado de Hampshire	Hampshire County Council
FCC	Gestión de planta de tratamiento de residuos (West Yorkshire) durante 25 años	Bradford and Calderdale Waste Partnership
Ferrovial	Mejora y mantenimiento de infraestructuras urbanas en Sheffield durante 25 años	Sheffield City Council
Ferrovial	Mantenimiento de carreteras y puentes	The Royal Borough of Windsor and Maidenhead
Ineco	Diseño preliminar del tercer tramo del proyecto High Speed 2	HS2 Ltd
Ferrovial	Construcción y gestión de una planta de tratamiento	Milton Keynes Council

LICITACIONES EN REINO UNIDO: FASES Y FUENTES DE INFORMACIÓN

	de residuos durante 15 años.	
FCC	Dos contratos de recogida y gestión de residuos de vidrio en Hampshire durante 5 años	Test Valley Borough Councils y Rushmoorin Borough Councils
Ferrovial	Construcción y gestión de una planta de tratamiento de residuos durante 25 años.	North Yorkshire County Council
Ferrovial	Mantenimiento de calles y carreteras, iluminación urbana.	Calderdale Council (Yorkshire)
FCC Environment	Servicios de tratamiento de desechos radiactivos	LLW Repository Ltd
FCC Environment	Gestión de 40.000 toneladas de basura municipal.	Merseyside Recycling and Waste Authority
Amey Public Services (Llp)	Servicios de mantenimiento de alumbrado público.	Renfrewshire Council
Urbaser (ACS)	Planta de tratamiento de residuos.	Gloucestershire County Council
FCC Environment	Construcción y gestión durante 30 años de una planta de generación de energía a partir de residuos	Buckinghamshire County Council's Cabinet
Urbaser (ACS)	Contrato de limpieza de calles	Waltham Forest Council
FCC	Construcción y mantenimiento del puente Mersey Gateway durante 30 años	Halton Borough Council
Dragados (Grupo ACS)	Reforma estación de Bank	London Underground
Amey (Ferrovial)	Mantenimiento de edificios y jardines, así como la limpieza, restauración y seguridad.	Home Office y Ministry of Justice
Ferrovial	Diseñar, construir, financiar y operar un proyecto de infraestructuras orientado a completar la red de autopis-	Transport for Scotland

LICITACIONES EN REINO UNIDO: FASES Y FUENTES DE INFORMACIÓN

	tas de Escocia Central	
Amey (Ferrovia)	Limpieza de tuberías, instalación de medidores y establecimiento de nuevas conexiones	Welsh Water
Amey (Ferrovia)	Gestión y mantenimiento de 600 millas de carreteras en la región de East Anglia	Highways Agency
Vossloh España	Suministro de siete trenes, la electrificación de un tramo de vía entre Rotherham Parkgate y Meadowhall, y la construcción de una línea de 400 metros.	SYPT (South Yorkshire Passenger Transport Executive)
O2 (Telefónica)	Instalación de 53 millones de contadores inteligentes de gas y electricidad en Reino Unido.	Department of Energy and Climate Change (DECC)
FCC Environment	Gestión de 14 centros de reciclado en la región de Staffordshire	Staffordshire County Council

Le recordamos que la Oficina Comercial puede prestarle un Servicio Personalizado a medida de sus necesidades. Para conocer más detalles sobre los mismos [consúltenos](#), o visite: www.icex.es