Otros documentos

Oficina Económica y Comercial
de la Embajada de España en Brasilia

Proyectos PPP en Brasil

ICEX España Exportación e Inversiones

Otros documentos

Proyectos PPP en Brasil

Este estudio ha sido realizado por Alejandro Álvarez de Lara Chaparro bajo la supervisión de la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Brasilia

Agosto 2013

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN 4
2. FASES DE UN PPP Y EXPERIENCIA EN BRASIL 5
3. CONTRATOS Y PROYECTOS FUTUROS 7
3.1. Unión federal 7
3.2. Estados 9
3.3. Municipios 21

ICEX

1. INTRODUCCIÓN

La realización de grandes obras de infraestructura en la historia reciente de Brasil está directamente ligada al proceso de privatización y vinculada a diferentes planes y programas que centran sus objetivos en contribuir al desarrollo del país, como el Plan Nacional de Desestatização donde se incluyen todas las concesiones a la iniciativa privada.

En los últimos años también se ha producido un proceso de transferencias a los Estados y de racionalización de los órganos reguladores, muchos de ellos relativamente nuevos y estrechamente ligados entre sí mediante un complicado sistema de atribuciones, cuyo funcionamiento ha mejorado notablemente con el paso del tiempo. Estos cambios han permitido una gestión más eficiente de la red existente, así como de los proyectos en cartera.

En lo que se refiere a las Asociaciones Público Privadas (PPP) el Gobierno promulgó en diciembre de 2004 la Ley de *Parcerias* Público Privadas (PPP), con el fin de fomentar la participación de la iniciativa privada en las concesiones no rentables, pero con interés estratégico para el país.

Las principales condiciones para los proyectos PPP fijados en la Ley Federal 11.079/2004 son que el valor del contrato sea superior a 20 millones de reales (uno 8 millones de euros), con un plazo máximo de concesión de 35 años. Se plantean dos tipos de PPP: la Patrocinada, con la complementación a los ingresos de peaje por parte del Gobierno, y la Administrativa, donde todo el ingreso de la Concesionaria es responsabilidad del Gobierno. A pesar de las expectativas generadas por esta ley, lo cierto es que el número de PPP firmadas ha sido, hasta el momento, menor del esperado.

Recientemente, para estimular la efectiva materialización de los diversos Procedimientos de Manifestación de Interés (PMI), se ha formulado una nueva ley, la Lei Nº 12.766, de 27 de diciembre de 2012, que altera la 11.079/2004 en relación al aporte de recursos de la administración y al tratamiento fiscal del mismo.

El primer contrato fue firmado en 2006. Desde entonces, se han llevado a cabo 58 PPP:

- Uno en el ámbito federal.
- 21 contratos estaduales, concentrados en 10 Estados. Cabe destacar los estadios de fútbol (6).
- 37 en el ámbito municipal.

2. FASES DE UN PPP Y EXPERIENCIA EN BRASIL

En la realización de un PPP se siguen una serie de fases. Estas fases representan en sí mismas oportunidades para la iniciativa privada.

1. **Estudios preliminares.**

   La administración competente en la prestación de un servicio público se plantea la necesidad de prestar ese servicio en asociación con la iniciativa privada.

   Para ello debe planificar las bases del acuerdo y las premisas de la concesión administrativa o patrocinada que adjudicará.

   En esta fase se presentan oportunidades en el ámbito de consultoría a las administraciones.

2. **PMI.**

   Una vez que la administración ya ha sentado las bases de la asociación se publica un Procedimiento de Manifestación de Interés para realizar estudios económicos, técnicos, ambientales y legales que muestren la viabilidad del proyecto y sirvan de base para elaborar los pliegos de concesión.

   El esquema habitual marca un plazo de unos 30 días para solicitar la autorización a realizar los estudios. Esta autorización, con base en la experiencia en la materia de los solicitantes, es dada a una serie limitada de empresas.

   Esta fase representa oportunidades para la elaboración de proyectos, ya que la administración resarce económicamente según el grado de aprovechamiento de los estudios a partir de un valor global.

3. **Modelaje final y resarcimiento**

   La administración analiza los diferentes estudios presentados y elabora los pliegos de licitación con base en ellos.

   Las empresas cuyos estudios han sido utilizados en el pliego final son resarcidas, como ya se ha comentado.

4. **Consulta pública**

   Las administraciones publican las minutas de pliego y contrato elaboradas para que la iniciativa privada interesada pueda contribuir o pedir cambios que incrementen la atracción por el proyecto, las cuales pueden ser incluidas.

5. **Publicación de los pliegos y licitación.**

   La administración realiza la publicación de los pliegos de concesión.

   Esta fase representa oportunidades para empresas o consorcios de empresas interesadas en construir, operar, conservar y mantener el servicio público objeto de concesión.

6. **Celebración y prestación del contrato de concesión.**

En cuanto a la aplicación de estas fases en Brasil, se ha observado en estos últimos años que muchos estados y municipios han optado por PPPs y PMIs para llevar a cabo los emprendimientos necesarios.

Así, en el ámbito estadual, por ejemplo, desde 2007 se han publicado 101 PMIs hasta el 20 de junio de 2013, según los datos de un estudio sobre el uso de estos PMIs en el ámbito estadual realizado por el Observatório das Parcerias Público Privadas (PPP Brasil), organismo no oficial.

Además, su uso se ha intensificado en los últimos años con 26 en el 2011, 39 en 2012 y 15 en lo que iba de año.

La razón estriba en la rapidez y menor coste de este procedimiento en contraposición con los métodos tradicionales.

A pesar de este intensivo uso, sólo un 30,7 por ciento de los PMIs publicados en 2011 han llegado a fase de licitación (y la mayoría no consiguieron ser adjudicados).

En relación con los publicados en 2012, sólo 1 llegó a fase de licitación, el cual sí que fue adjudicado. El proyecto es el PPP de Maracaná.

Conviene aportar estos datos ya que en siguientes apartados se presentan multitud de proyectos en alguna de las fases citadas, pero hay que tener cautela porque muchos de ellos se "pierden" en alguna de ellas y no se formalizan los contratos.

Las causas son de diversa índole, pero la más importante podría ser la falta de planificación real de las administraciones, que apelando a la facilidad de los PMIs, los publican sin contar con los recursos financieros para llevar a cabo efectivamente los contratos.

3. CONTRATOS Y PROYECTOS FUTUROS

A continuación se realiza un análisis de los PPP firmados, sectores predominantes de uso de la modalidad y proyectos en cartera por organismo público de competencia.

3.1. Unión federal

En el ámbito federal sólo se ha firmado un contrato de irrigación. Además, para conseguir esta firma, tuvo que ser reformulado el proyecto tras un primer intento fallido, que acabó con la rescisión del contrato.

El PPP de irrigación de Petrolina, que fue adjudicado a un consorcio formado por 20 empresas de construcción y agricultura, tenía por objeto tanto la construcción como la explotación de 8.000 Ha y fue anulado tras la falta de presentación de las garantías por el consorcio adjudicatario.

Tras este fracaso, se reformuló el proyecto. Así, la concesión se dividió en dos: explotación agrícola, durante 45 años, e implantación, operación y conservación de la infraestructura de irrigación durante 35 años.

Además, se añadieron otros 7 proyectos, los cuales, dentro del Programa Mais Irrigação, invertirán 2.800 millones de reales liderados por la iniciativa privada. Los proyectos son los siguientes:

PPP del Programa Mais Irrigação
(hectáreas)

Proyecto	Zona Geográfica	Superficie	Estado Actual
Pontal	Petrolina (PE)	7.717	Ha sido adjudicado durante 2013
Baixo Acaraú	Ceará	4.144	Pliego previsto durante 2013
Platôs de Guadalupe	Piauí	10.632	Pliego previsto durante 2013
Nilo Coelho	Pernambuco	22.957	Pliego previsto durante 2013
Canal do Sertão	Bahia y Pernambuco	45.000	Pliego previsto durante 2013
Baixio de Irecê	Bahia	48.000	Pliego previsto durante 2013
Salitre	Bahia	26.206	Pliego previsto durante 2013
Jaíba	Minas Gerais	24.745	Pliego previsto durante 2013

Fuente: http://www2.planalto.gov.br/especiais/caderno-destaques/marco-2013/gestao-em-destaque/programa-mais-irrigacao

Además de estos proyectos englobados dentro del Programa Mais Irrigação, el Comitê Gestor de Parcerias Público-Privada Federal - CGP, por medio de la Resolução nº 3, del 14 de diciembre de 2011, divulgó los proyectos de Asociaciones Público Privadas prioritarios.

El sector de defensa es que aglutina la mayor parte de ellos. Por otro lado, el sector de medio ambiente también se ve reforzado.

Los proyectos son los siguientes:

PROYECTOS PPP EN BRASIL

PPPs prioritarios

Proyecto	Sector	Estado actual
Modernización de infraestructura y operación de los medios de mantenimiento de los navíos del Arsenal de Marinha do Rio de Janeiro	Defensa	Solo priorizado
Implantación, conservación y mantenimiento del Centro de Educação Física Almirante Adalberto Nunes	Defensa	Solo priorizado
Construcción y mantenimiento del complejo residencial que será usado por los organizadores militares del complejo naval en Itaguaí.	Defensa	PMI publicado: http://www.planejamento.gov.br/hotsites/ppp/complexoitaguaimodulo1/index.html
Construcción y mantenimiento de nuevo colegio militar en Manaus	Defensa	Solo priorizado
Modernización de la infraestructura de abastecimiento de vehículos militares y prestación de sus servicios correspondientes	Defensa	Empresas autorizadas a realizar los estudios: http://www.planejamento.gov.br/hotsites/ppp/agefrot/index.html
Fabricación y mantenimiento del nuevo fusil desarrollado por la industria de material bélico de Brasil	Defensa	Solo priorizado
Concesión de los Parques Nacionales de Jericoacara, Serra das Confusões, Sete Cidades y Ubajara	Medio Ambiente	PMI publicado: http://www.pppbrasil.com.br/portal/content/governo-federal-inicia-processo-de-sele%C3%A7%C3%A3o-de-consultoria-para-estrutura%C3%A7%C3%A3o-de-ppp-sobre-par
Concesión de los Parques Nacionales de Brasília, da Chapada dos Veadeiros y das Emas	Medio Ambiente	PMI publicado: http://www.pppbrasil.com.br/portal/content/governo-federal-inicia-processo-de-sele%C3%A7%C3%A3o-de-consultoria-para-estrutura%C3%A7%C3%A3o-de-ppp-sobre-par

Fuente: Elaboración propia a partir de información en PPP Brasil.

3.2. Estados

En los últimos años alrededor del 90% de los nuevos proyectos atribuidos a recursos estaduales han sido planificados para ser materializados a través de PPPs.

Así, hasta el 20 de junio de 2013, los estados habían publicado 101 Procedimientos de Manifestación de Interés. Sin embargo, como ya se ha comentado, muchos de estos proyectos no han sido efectivamente firmados y se han quedado en alguna de las diferentes fases que componen un PPP.

Los PPPs firmados hasta la fecha son los siguientes:

PPPs estaduales firmados hasta la fecha

Proyecto	Sector Actividad	Estado	Fecha firma	Adjudicataria	Modalidad Licitación
Construcción y explotación de varios colectores sanitarios	Saneamiento	Alagoas	Mar 2012	Cab Ambiental	Nacional
Gestión y operación no médica del hospital do Subúrbio en Salvador	Salud	Bahia	May 2010	Promédica Patrimonial-Dalkia Brasil	Nacional
Remodelación y operación del estadio de Fonte Nova	Infraestructura deportiva	Bahia	Ene 2010	Odebrecht-OAS	Internacional
Construcción y operación del sistema de emisario submarino al río Jaguaribe	Saneamiento	Bahia	Dic 2006	Odebrecht	Nacional
Construcción y operación de servicios no médicos del Instituto Couto Maia	Salud	Bahia	May 2013	-	Nacional
Reforma, ampliación, operación y mantenimiento del estadio de Castelão	Infraestructura deportiva	Ceará	Dic 2010	Galvão-Serveng-BWA	Internacional
Implantación, gestión y mantenimiento de 9.502 viviendas	Infraestructura social	Distrito Federal	Mar 2009	Odebrecht-Silco- Soltec-Construtora Villela- Emplavi- Geológica Consultoria Ambiental	Nacional
Construcción, operación, conservación y mantenimiento del Centro Administrativo Distrito Federal	Edificios públicos	Distrito Federal	Abr 2009	Desconocido	Nacional
Explotación de carretera MG-050	Infraestructura transporte	Minas Gerais	Jul 2007	Cibe Participações	Internacional
Construcción y gestión de prisión	Prisiones	Minas Gerais	Jun 2009	CCI- Construtora Augusto Velloso- Tejofran de Saneamento e Serviços- Motta Construções- Instituto Nacional de Administração Prisional	Internacional
Construcción, operación, conservación y mantenimiento de Unidades de Atendimiento Integrado	Edificios públicos	Minas Gerais	Dic 2010	Desconocido	Nacional

Reforma, operación y mantenimiento del estadio Mineirão	Infraestructura deportiva	Minas Gerais	Dic 2010	Construcap-CCPS-EGESA-HAP Engenharia	Internacional
Explotación puente de acceso a la playa do Paiva	Infraestructura transporte	Pernambuco	Dic 2006	Odebrecht-Cornélio Brennand-Ricardo Brennand	Internacional
Reforma y explotación del centro integrado social de Itaquitinga	Infraestructura social	Pernambuco	Oct 2009	Advance Construções-Yumatã Serviços	Nacional
Construcción y explotación del Arena Multiuso da Copa 2014	Infraestructura deportiva	Pernambuco	Jun 2010	Odebrecht	Internacional
Explotación sistema de saneamiento de la Región Metropolitana de Recife y del municipio de Goiana	Saneamiento	Pernambuco	Ene 2013	Foz do Brasil-Lidermac Construções	Desconocido
Gestión, operación y mantenimiento Maracanã y el gimnasio anexo	Infraestructura deportiva	Rio de Janeiro	May 2013	Odebrecht-IMX Venues-Arena-AEG do Brasil	Internacional
Construcción, operación y mantenimiento de Estádio das Dunas - Novo Machadão y aparcamiento	Infraestructura deportiva	Rio Grande do Norte	Abr 2011	OAS	Internacional
Explotación del servicio de transporte de pasajeros de la Línea 4 - Amarela do Metrô de São Paulo	Infraestructura transporte	São Paulo	Nov 2006	Odebrecht-OAS- Galvão-Camargo Côrrea- Andrade Gutierrez- Alstom	Internacional
Mantenimiento preventivo de la flota de la línea 8 –Diamante de la CPTM	Infraestructura transporte	São Paulo	Mar 2010	Caf Brasil	Internacional
Mantenimiento del sistema de abastecimiento de agua de Alta Tietê	Producción Agua	São Paulo	Jun 2008	Companhia Águas do Brasil- Galvão engenharia	Internacional

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de PPP Brasil.

En cuanto a los sectores objeto de concesión, conviene destacar lo siguiente:

- Sólo se han llevado a cabo dos contratos en el ámbito de la sanidad, a pesar de haber más PMIs publicados en ese segmento por diferentes estados como el Distrito Federal, São Paulo, Ceará, Espirito Santo, Rio de Janeiro o Rio Grande do Norte.
- La misma situación muestran los PPPs para prisiones, donde los estados de São Paulo, Alagoas, Ceará o Goiás también han publicado PMIs durante los últimos años.
- Un 30 por ciento de los contratos firmados está representado por 6 de los 12 estadios de fútbol que serán sede de la Copa del Mundo de fútbol 2014, los cuales han representado una demanda pasajera.
- Las únicas concesiones patrocinadas son las referentes a las tres infraestructuras de transporte donde se puede cobrar peaje; un peaje insuficiente para adoptar una concesión tradicional.

- El sector de saneamiento, debido a las grandes deficiencias que muestra el país, es muy propicio para concesiones administrativas, aunque la mayoría, como ya se verá en el siguiente apartado, son gestionadas por los ayuntamientos.

Por otro lado, a pesar del carácter internacional de muchas de las licitaciones, éstas han sido adjudicadas a las grandes empresas brasileñas; a excepción del material rodante en líneas ferroviarias, donde no existe el suficiente know how en Brasil.

A continuación se detallan los principales programas estaduales en la materia:

Estado de São Paulo.

El programa de PPPs del estado está gestionado por el Conselho Gestor do Programa Estadual de Parcerias Público-Privadas, cuyo enlace es el siguiente:

http://www.planejamento.sp.gov.br/index.php?id=52

Los proyectos en cartera del estado son:

Proyectos PPP en cartera del estado de São Paulo
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Implantación y mantenimiento del sistema productor de agua São Lourenço	25	1.600	SABESP	En fase de habilitación del consorcio ganador (Camargo Correa-Andrade Gutierrez)
Modernización de 30, construcción de 7 nuevas y operación de la red de balsas de control inundaciones de la región metropolitana Sao Paulo	20	820,8	DAEE	En proceso licitatorio. Menor contraprestación ofertada por consorcio Trail-Malucelli Construtora- Técnica Construções. Fue desclasificada una filial de Abengoa.
Finalizar la construcción y operar la 2º fábrica de medicamentos de la FURP	15	133	FURP	En licitación. Sesión de apertura de documentos el 22 de julio. Única propuesta entregada por EMS S.A.
Implantación y operación de la línea 6 del metro de Sao Paulo	25	8.060	STM/Metrô	En licitación. Sesión de apertura de documentos el 30 de julio. Licitación desierta. 7 de agosto reunión con empresas que mostraron interés
Implantación y operación de la línea 18 del metro de Sao Paulo	25	3.010	STM/Metrô	En consulta pública hasta el 6 de agosto
Construcción, conservación y mantenimiento de 20.000 viviendas en el centro de SP	20	4.600	Casa Paulista	Estuvo en consulta pública del 10/May/2013 a 09/Jun/2013
Implantación y operación de los servicios no médicos de 4 hospitales	20	629,7	SES	Tras varios intentos, estuvo de nuevo en consulta pública del 13/Jun/2013 a 13/jul/2013
Gestión de la venta centralizada de billetes de transporte	30	522	STM	Revisión de los estudios para publicar el modelaje PPP final
Implantación y operación de 39 líneas de autobuses y operación de una de VLT en Baixada Santista	25	388	EMTU	Revisión de los estudios para publicar el modelaje PPP final. Las obras civiles del VLT fueron adjudicados al consorcio Queiróz Galvão-Trail.
Construcción, operación y mantenimiento de prisiones para 10.500 nuevas plazas	30	750	SAP	Elaboración de modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Implantación y operación de la	25	7.500	STM/Metrô	Modelaje final tras entrega de estudios

línea 20 del metro de Sao Paulo				vía PMI
Implantación y operación del edificio que contendrá el patio de vehículos estadual de control de tráfico	30	1.100	SPDR-Detran/SLT-DER/ Polícias Militar e Civil-SSP	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Solución y operación logística de la distribución de medicamentos entre la población	20	150	SES	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Implantación del carnet digital y uso para los trámites administrativos	20	1.220	IMESP	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Prestación de servicios técnicos en formación de profesores	10	S.I.[1]	SE	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Implantación y operación del sistema de transporte ferroviario de pasajeros estadual	30	18.500	STM	Elaboración de estudios tras PMI. Prointec entre las empresas autorizadas para llevar a cabo los estudios.
Construcción, reforma y mantenimiento de 6 palacios de justicia	25	130	SJDC	Elaboración de estudios tras PMI.
Explotación carretera dos Tamoios y circuvalaciones de Caraguatatuba y São Sebastião	20	3.800	SLT/ARTESP/DERSA	En estudios preliminares
Expreso ABC	30	1.500	STM/CPTM	En estudios preliminares

Fuente: Elaboración propia a partir de informaciones en http://www.planejamento.sp.gov.br/index.php?id=52

Todas las licitaciones son internacionales, por lo que cualquier empresa española puede presentarse para su adjudicación.

En cuanto a la modalidad de licitación, como es habitual, sólo son concesiones patrocinadas las de infraestructuras de transporte lineal con peajes o cobro de tarifas a los usuarios.

En el link anteriormente expuesto y en los diferentes organismos licitantes se puede analizar toda la información al respecto de estos proyectos.

[1] Sin Información

Estado de Rio de Janeiro.

Rio de Janeiro, como ya se ha comentado, licitó recientemente el PPP de Maracanã, cuyo proyecto fue estructurado vía PMI. Además, hay otros 3 PPPs con el modelaje definido vía PMI que podrán llegar a consulta pública en los próximos meses. Los proyectos son:

Proyectos PPP en cartera del estado de Rio de Janeiro
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Implantación y gestión de la infraestructura de dos nuevos edificios administrativos	20	840,9	S.I.	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Implantación, operación y mantenimiento de los sistemas de saneamiento de los municipios de São Gonçalo y Itaboraí	N.P.[2]	1.229	SEOBRAS	Modelaje final tras entrega de estudios vía PMI
Implantación, operación mantenimiento de la línea 3 del metro de Rio de Janeiro	35	3.200	SEOBRAS	Elaboración de estudios tras PMI. En julio de 2013, el estado pidió al gobierno federal 2.000 millones del programa de movilidad urbano para el proyecto
Integración y modernización de la central de datos del gobierno del estado	N.P.	N.P.	N.P.	Próximamente será publicado el PMI.
Implantación de un centro para investigación y fabricación de medicamentos en Resende	N.P.	N.P.	N.P.	Próximamente será publicado el PMI.
Proyecto para implantar el acceso a la banda ancha en los 92 municipios del estado	N.P.	N.P.	N.P.	Próximamente será publicado el PMI.
Implantación y mantenimiento de un vertedero soterrado de residuos sólidos	N.P.	N.P.	N.P.	Próximamente será publicado el PMI.
Duplicación, operación, conservación y mantenimiento de varios tramos de carreteras estaduales	N.P.	N.P.	N.P.	En estudios previos.

Fuente: http://www.sefanet.pr.gov.br/dados/gefin/materiais/Aprestacao_BID_Rebecca_18_06_2013.pdf

El programa está desarrollado por el Conselho Gestor del Programa Estadual de Parcerias Público-Privadas (PROPAR).

[2] No publicado.

Estado de Minas Gerais.

El programa de PPPs es gestionado por la Unidade Central de Parcerias Público-Privadas, cuyo sitio web es el siguiente:

http://www.ppp.mg.gov.br/

Recientemente, la Secretaria de Estado de Desenvolvimento Econômico (SEDE), inició el procedimiento de consulta pública del Plano Estadual de PPP para el periodo de mayo de 2013 a mayo de 2014. En enlace al aviso es el siguiente:

http://www.casacivil.mg.gov.br/DetalhesConsultaPublica.aspx?cod=17

A continuación se detallan los proyectos de los que se ha obtenido información:

Proyectos PPP en cartera del estado de Minas Gerais
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Ampliación, operación y mantenimiento del sistema productor de agua Rio Manso	15	755	COPASA	En licitación. Entrega de propuestas el 2 de septiembre.
Ampliación y operación parcial del sistema de saneamiento del municipio de Divinópolis	27	427	COPASA	En consulta pública hasta el 23 de agosto de 2013
Implantación, operación y mantenimiento de tres lotes de Unidades de Atendimento Integrado	17	N.P.	SEPLAG	Licitación parada por laminar judicial por deficiencias en los pliegos, los cuales fueron publicados
Explotación del servicio de tratamiento y disposición final de los residuos sólidos de la región metropolitana de Belo Horizonte	30	2.500	SEMAD	Estuvo en consulta pública del 16/Abr/2012 a 28/May/2012
Implantación, pavimentación, recuperación, operación, conservación y mantenimiento de las vías que rodean la sede administrativa del Gobierno de Minas Gerais	25	284	SETOP	Estuvo en consulta pública del 14/Abr/2012 a 30/Jun/2012
Construcción líneas 2 y 3 y operación, conservación y mantenimiento del sistema de metro de Belo Horizonte	N.P.	N.P.	METROMINAS	Estuvo en consulta pública hasta el 5 de marzo de 2013
Implantación y explotación del tramo norte de la circunvalación de Belo Horizonte	30	2.800	SETOP	En consulta pública hasta el 26 de julio de 2013
Implantación y operación del sistema estadual de transporte ferroviario de pasajeros	N.P.	2.500	SEGEM	Empresas autorizadas a llevar a cabo los estudios en 2012
Modernización del Parque Parque da Gameleira y construcción del nuevo Centro de Convenciones en Expominas.	N.P.	N.P.	N.P.	PMI publicado en abril de 2012

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidade Central de Parcerias Público-Privadas.

Estado de Bahia.

El programa es coordinado por la Unidad PPP de la Secretaria de Fazenda do Estado de Bahia, cuyo enlace es el siguiente:

http://www.sefaz.ba.gov.br/administracao/ppp/index.htm

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Bahia
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Construcción de línea y conclusión de la 1, más la operación del sistema del metro de Salvador	30	4.000	SEDUR	En licitación. Entrega de propuestas prorrogada al 19 de agosto (inicialmente 15 de julio)
Gestión y operación de los servicios de apoyo al diagnóstico por imagen en 12 unidades hospitalarias estaduales	S.I.	S.I.	S.I.	Estudios para modelar la PPP realizados por IDOM tras licitación de BID y PNUD. Sin novedades en los últimos tiempos
Implantación y operación de la Plataforma Logística do São Francisco	30	2.500	SEMAD	Estuvo en consulta pública del 16/Abr/2012 a 28/May/2012

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP de la Secretaria de Fazenda do Estado de Bahia.

Estado de Ceará.

El programa es gestionado por la Secretaria de Planejamento e Gestão, cuyo enlace a los proyectos PPP es el siguiente:

http://www.seplag.ce.gov.br/index.php?option=com_content&view=article&id=1805&Itemid=1509

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Ceará
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Implantación, operación y mantenimiento de 5 unidades Vapt Vupt para el atendimiento integrado al ciudadano en Fortaleza, Juazeiro do Norte y Sobral	15	671	SEJUS	Fue licitada en 2012 y después paralizada. A la espera de novedades.
Construcción, operación y mantenimiento de la Central de Cogeneración de gas natural, para el Centro de Eventos de Ceará,	6	80	SEINFRA	Fue licitada en 2012 y después paralizada. A la espera de novedades.
Construcción y operación de servicios no médicos del hospital Regional Metropolitano do Ceará	25	260	SESA	Estuvo en consulta pública del 26/Dic/2012 a 21/Ene/2013
Construcción, operación y mantenimiento de la circunvalación de fortaleza	N.P.	N.P.	SEINFRA	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 4 de octubre de 2012

Operación, conservación y mantenimiento de 3 carreteras estaduales	8[1]	299[1]	SEINFRA	Estuvo en consulta pública los pliegos de la concesión de una de las carreteras del 31/Oct/2012 a 29/Nov/2012
Puente atirantado sobre l río Cocó				PMI Independiente, pero se unió a la concesión de la CE-040 (fila superior).
Implantación, operación y mantenimiento del intermodal de cargas del puerto de Pecém	N.P.	N.P.	SEINFRA	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 16 de julio de 2012
Ampliación, operación y mantenimiento del tren de Cariri	N.P.	N.P.	SEINFRA	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 1 de diciembre de 2011
Suministro de material rodante y sistemas para la línea este y operación de la misma y el resto de líneas del metro de Fortaleza	N.P.	N.P.	SEINFRA	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 8 de junio de 2012. La obra civil de la línea este está siendo licitada con presencia española.
Construcción, reforma y mantenimiento de unidades socioeducativas para adolescentes en conflicto con la ley	N.P.	N.P.	STDS	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 11 de octubre de 2012
Construcción, operación y mantenimiento del complejo de alta seguridad estadual	N.P.	N.P.	SEJUS	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 6 de marzo de 2012
Construcción, operación y mantenimiento del equipamiento necesario para realizar los servicios de promoción turística	N.P.	N.P.	SETUR	Fueron autorizadas varias empresas a realizar los estudios, vía PMI, el pasado 1 de de marzo de 2012

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Secretaria de Planejamento e Gestao del Estado de Ceará.

Estado de Espírito Santo.

El programa es gestionado por la Unidade PPP, vinculada a la Secretaria de Estado de Economia e Planejamento – SEP, cuyo enlace es el siguiente:

http://www.ppp.es.gov.br/

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Espírito Santo
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Ampliación, mantenimiento y operación del sistema de saneamiento del municipio de Serra	30	390	CESAN	En licitación. Entrega de propuestas marcada para el 27 de agosto
Implantación, operación y mantenimiento de Unidades Faça Fácil en municipios estaduales	S.I.	S.I.	SEGER	En licitación. Entrega de propuestas marcada para el 19 de agosto
Construcción y operación de los servicios no pedagógicos de veinte escuelas estaduales	20	N.P.	SEDU	PMI publicado el 4 de julio de 2013
Nuevo hospital estadual Infantil	N.P.	N.P.	SAUDE	PMI publicado el 26 de marzo de 2013

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP de la Secretaria de Estado de Economia e Planejamento de Espírito Santo.

Estado de Sergipe.

El Programa Estadual de Parcerias Público Privadas do estado de Sergipe (PROPPPSE) es gestionado por la Secretaria de Estado de Casa Civil. El enlace al mismo es el siguiente:

http://www.ppp.se.gov.br/

El estado publicó en 2008 y 2009 dos procesos de manifestación para elaborar los estudios para el modelaje de dos PPPs de un centro administrativo y un hospital, pero no ha habido avances en el proceso.

Estado de Rondônia.

El programa es gestionado por la Unidade PPP, cuyo enlace es el siguiente:

http://www.ppp.ro.gov.br/listar_conteudo.aspx?id=10

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Rondônia
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Construcción y operación del Hospital Regional de Urgencia de Porto Velho	N.P.	N.P.	SESAU	Dos empresas fueron autorizadas a desarrollar los estudios en 2012
Ampliación, modernización y mantenimiento de las unidades operacionales de los sistemas de saneamiento básico objeto de CAERD	N.P.	N.P.	CAERD	PMI Publicado el pasado 14 de mayo de 2013

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del estado de Rondônia.

Estado de Mato Grosso

La página web del Conselho Gestor de Parcerias Público Privadas de la Secretaria de Estado de Planejamento e Coordinaçao Geral es la siguiente:

http://www.seplan.mt.gov.br/~seplan/index.php?option=com_content&view=article&id=128&Itemid=1201

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Mato Grosso
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Construcción y operación de los servicios no médicos del hospital infantil de Mato Grosso	N.P.	N.P.	SEPLAN	Estuvo en consulta pública del 25/Jul/2012 a 16/Sep/2012
Construcción, y gestión del complejo penitenciario del estado de Mato Grosso	N.P.	N.P.	SEPLAN	Anunciada consulta pública que fue suspensa el 21 de agosto de 2012

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del estado de Mato Grosso.

Estado de Alagoas.

Los proyectos PPP, así como toda la información relacionada, se encuentran disponibles en el siguiente enlace web:

http://www.seplande.al.gov.br/planejamento-e-orcamento/planejamento-1/ppp

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Alagoas
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Construcción, mantenimiento y operación de tres unidades penales	N.P.	N.P.	N.P.	Tres empresas fueron autorizadas a desarrollar los estudios en marzo de 2012
Atención al ciudadano	N.P.	N.P.	N.P.	PMI Publicado el pasado 10 de abril de 2013
Implantación mantenimiento, y operación del VLT de la región metropolitana de Maceió	N.P.	N.P.	N.P.	PMI Publicado el pasado 23 de julio de 2012

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del estado de Alagoas.

Estado de Santa Catarina.

El Conselho Gestor das Parcerias Público Privadas del estado es el encargado de gestionar el programa de PPPs en el estado. En el siguiente enlace está disponible información al respecto:

http://www.scparcerias.com.br/

Los proyectos en cartera son los siguientes:

Proyectos PPP en cartera del estado de Santa Catarina
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Mejora de la movilidad urbana entre la isla de Santa Catarina y Florianópolis	N.P.	N.P.	BNDES	La entrega de estudios está marcada para el 19 de agosto de 2013
Centrales de atendimiento al ciudadano	N.P.	N.P.	N.P.	Empresa autorizada a realizar estudios

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del estado de Alagoas.

Distrito Federal.

El programa está gestionado por el Conselho Gestor das Parcerias Público Privadas. En el siguiente enlace se encuentra información al respecto:

http://www.governo.df.gov.br/home-ppp.html

Proyectos PPP en cartera del Distrito Federal
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado
Implantación, operación y mantenimiento de la infraestructura del Parque Tecnológico Capital Digital	20	2.472	TERRACAP	En licitación. La entrega de propuestas fue prorrogada a finales de julio
Implantación, operación y mantenimiento de la infraestructura del Centro de Gestão Integrado	15	837	SEGOV	Licitación suspensa. Pliegos publicados el 21 de febrero de 2013 y suspensión el 9 de abril
Construcción, mantenimiento y operación de cuatro unidades hospitalarias	20	719	SAUDE	Estuvo en consulta pública del 09/Oct/2012 a 10/Dic/2012
Recolecta. Transporte, tratamiento y disposición final de los residuos urbanos del distrito	30	762		Estuvo en consulta pública del 10/Oct/2012 a 10/Dic/2012
Implantación, gestión y mantenimiento de viviendas	N.P.	N.P.	SEGOV	Finalizando el modelaje final tras estudios presentados vía PMI (publicado en marzo de 2013)
PPP Prisiones	N.P.	N.P.	SEGOV	PMI publicado en 2013
PPP Movilidad urbana en el Distrito Federal	N.P.	N.P.	SEGOV	PMI publicado a finales de 2012
Centrales de Atendimiento Integrado de Servicios Públicos a los cidadanos del Distrito Federal	N.P.	N.P.	SEGOV	PMI publicado a finales de 2012
Estacionamientos subterráneos en la explanada de los Ministerios y región central de Brasilia	N.P.	N.P.	SEGOV	A finales de 2011 fueron autorizados los estudios, vía PMI
Captación y tratamiento de agua para consumo y residuales	N.P.	N.P.	SEGOV	A finales de 2011 fueron autorizados los estudios, vía PMI

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del Distrito Federal.

Estado de Rio Grande do Sul.

La página web de la unidad PPP del estado es la siguiente:

http://www.investimentos.ppp.rs.gov.br/

El único proyecto planificado ha sido la carretera de enlace entre Porto Alegre y Novo Hamburgo. Fue autorizada una empresa a llevar a cabo los estudios para el modelaje en febrero de 2009, pero no se ha realizado ninguna consulta pública sobre el PPP, así que parece ser que el proyecto está abandonado.

Otros estados.

A continuación se citan los últimos PPPs proyectados por otros estados que no cuentan con un organismo de PPPs con acceso virtual.

Proyectos PPP en cartera de diferentes estados
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Estado	Fase
Implantación, conservación, mantenimiento y operación del Veículo Leve sobre Trilhos (VLT) de Goiânia	35	1.200	METROPOLITANA	Goiás	En licitación. Entrega de propuestas el 2 de agosto
Concesión común y patrocinada de 4 carreteras estaduales	N.P.	N.P.	AGETOP	Goiás	PMI publicados el 27 de mayo de 2013
Construcción, mantenimiento y operación del complejo penal Odenir Guimarães en el municipio de Aparecida	N.P.	N.P.	SAPEJUS	Goiás	PMI publicado en enero de 2012
Implantación, operación y mantenimiento de 9 Unidades de Atendimiento al ciudadano	25	2.912.	SEPL	Paraná	Licitación suspensa. Pliegos publicados en marzo de 2013 y suspendidos posteriormente
Construcción, operación y mantenimiento del Centro Administrativo del Gobierno del Estado de Paraná	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Aumento de la capacidad provisión, almacenaje y suministro de COMPAGÁS;	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Ampliación de la red de distribuición de COMPAGÁS	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Sistema paranaense de control de vehículos";	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Expansión, mantenimiento y operación de varios tramos de carreteras	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Duplicación de la PR-323 y carreteras adyacentes	N.P.	N.P.	N.P.	Paraná	PMI publicado el 23 de abril de 2013
Implantación y operación no médica del hospital traumatológico de Urgencia en Natal	20	295	SESAP	Rio Grande do Norte	Estuvo en consulta pública del 08/Abr/2013 a 07/May/2013

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Unidad PPP del estado de Rondônia.

En los proyectos de estos estados, la información de los proyectos suele ser publicada en los sitios web de las propias secretarías. Así, la del VLT de Goiânia está disponible en:

http://www.metropolitana.go.gov.br/post/ver/139839/campanha-projeto-do-vlt-no-eixo-anhanguera

En el caso de proyectos en estadios menos avanzados, como los PMIs publicados en Paraná, la información de los proyectos suele estar disponible es los sitios web de los gobiernos estaduales, que en el caso es:

http://www.pr.gov.br/

Además, el organismo antes citado: Observatório das Parcerias Público Privadas, es una fuente de información de referencia en Brasil, ya que van publicando los cambios en los diferentes proyectos de ámbito federal, estadual o municipal.

http://www.pppbrasil.com.br

3.3. Municipios

En el ámbito municipal, un estudio exhaustivo de los proyectos en cartera de los más de 5.000 municipios de país no es posible. Además, incluso las grandes urbes difícilmente cuentan con bases de datos actualizadas donde se recojan los proyectos.

Así, se han recogido los PPPs firmados en los últimos años y se presentan los sectores más proclives para su realización, así como ejemplos de ellos en grandes ciudades.

Los PPPs firmados en los últimos 2 años a los que se ha tenido información son:

PPPs municipales firmados en los dos últimos años
(millones de reales)

Proyecto	Sector Actividad	Municipio	Importe	Plazo (años)	Adjudicataria
Operación del sistema sanitario del municipio de Estância de Atibaia	Saneamiento	Atibaia	539	30	Cab Ambiental
Obras y servicios no pedagógicos en 32 guarderías y 5 escuelas del municipio	Educación	Belo Horizonte	840	20	Odebrecht
Mantenimiento preventivo y correctivo de la infraestructura de las Unidades Básicas de Saúde da Família	Salud	Manaus	S.I.	9	Magi Clean- SH Engenharia e Construções
Colecta y disposición final de residuos sólidos, así como ampliación del sistema	Saneamiento	Paulista	602	25	Locar Saneamento Ambiental- Empresa Pernambucana de Engenharia
Implantación y mantenimiento del parque olímpico para la realización de los juegos olímpicos e paralímpicos de 2016,	Infraestructura Deportiva	Rio de Janeiro	1.375	15	Odebrecht- Andrade Gutierrez- Carvalho Hosken
Implantación, operación y mantenimiento del VLT de la región portuaria de Rio de Janeiro	Infraestructura Transportes	Rio de Janeiro	1.600	25	CCR- Odebrecht – Invepar- Benito Roggio
Gestión de los residuos sólidos del municipio	Saneamiento	Sao Bernardo do Campo	4.269	30	Revita Engenharia- Lara Central de Tratamento de Resíduos
Modernización, operación y conservación del sistema de tratamiento de aguas y disposición final de las aguas residuales	Saneamiento	Sertaozinho	240	30	OHL Meio Ambiente Brasil

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de PPP Brasil.

Como se observa, los PPPs se centran en tres ámbitos: saneamiento, donde los municipios brasileños presentan grandes carencias; movilidad urbana, debido a la falta de planificación en el crecimiento de las ciudades y al crecimiento del parque automovilístico; y servicios públicos básicos de educación y salud, con las deficiencias puestas de manifiesto internacionalmente con las últimas manifestaciones.

A continuación se presentan una serie de proyectos de relevancia en estas áreas en alguna de las grandes ciudades brasileñas que pueden resultar de interés.

Proyectos PPP relevantes de diferentes municipios
(millones de reales)

Proyecto	Plazo (años)	Inversión estimada	Organismo Licitante	Municipio	Fase
Operación de los servicios no médicos de 3 nuevos hospitales, 6 edificios para hospitales existentes, 3 hospitales reformados y 4 centros de diagnóstico por imagen (incluyendo las obras)	15	S.I.	SAUDE	Sao Paulo	A pesar de despertar el interés del sector, publicar los pliegos en 2011, sufrir varias prórrogas… finalmente fue suspendido el proyecto en marzo de este año
Servicios no médicos de apoyo e infraestructura a la red de atención primaria y construcción de nuevas unidades	20	2.020	SAUDE	Belo Horizonte	Los nuevos pliegos, tras necesidad de nuevos estudios, estuvieron en consulta pública del 07/Nov/2012 a 07/Dic/2012
Implantación, operación y mantenimiento de tres estacionamientos públicos	30	680	STM	Sao Paulo	En licitación. Pliegos publicados el 4 de marzo y entrega de propuestas (marcada para el 17 de abril) está atrasada sin día fijado
Construcción, mantenimiento y operación de estacionamientos públicos	30	1.089	SMD[3]	Belo Horizonte	El 11 de junio de 2013 fue abierto un nuevo periodo de consulta
Proyecto de estacionamientos rotativos del municipio de Rio de Janeiro	N.P.	N.P.	N.P.	Rio de Janeiro	PMI publicado el 5 de junio de 2013
Terminar la circunvalación de la ciudad y operar y mantener varios tramos de ella	N.P.	N.P.	N.P.	Rio de Janeiro	PMI publicado el 9 de abril de 2013
Concesión patrocinada del metro de Porto Alegre	N.P.	3.085	N.P.	Porto Alegre	Habrá nuevo PMI tras estudios con presupuestos encima del máximo permitido.
Concesión patrocinada del metro de Curitiba	N.P.	3.000	N.P.	Curitiba	Modelaje final tras estudios presentados vía PMI.

Fuente: Elaboración propia.

Para información mayor información sobre estos proyectos se remite nuevamente a las secretarias municipales, portales de los ayuntamientos o al Observatório das Parcerias Público Privadas.

[3] Secretaria Municipal de Desenvolvimento